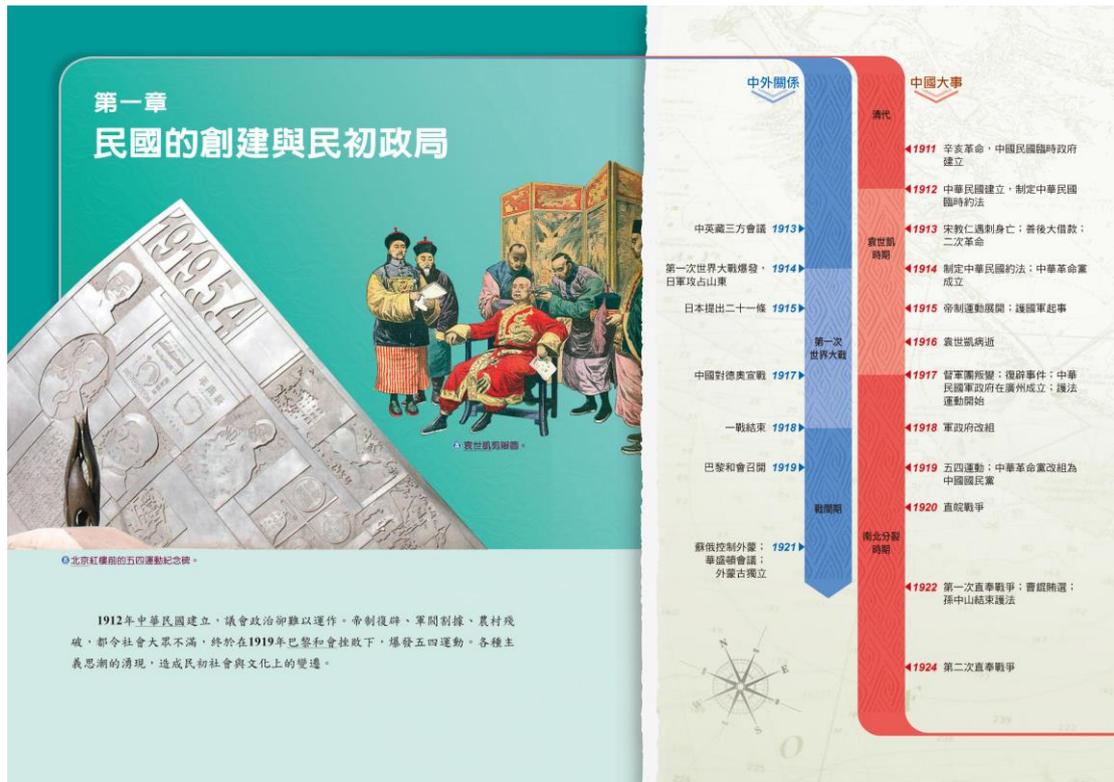


目录

第一章 民國的創建與民初政局.....	1
第一節 民初政局與臨時約法.....	2
第二節 北伐以前的中外關係.....	8
第三節 民初的社會與文化變遷.....	11
第二章 民國的統一與抗戰.....	18
第一節 國家的統一與建設.....	19
第二節 日本侵華與八年抗戰.....	27
第三章 戰後復員與國共內戰.....	35
第一節 戰後復員的困難.....	36
第二節 國共內戰.....	40
第四章 中共黨國體制的建立與發展.....	46
第一節 中共中央集權黨國體制的建立.....	47
第二節 邁向共產主義.....	53
第三節 文化大革命與人口問題.....	57
第五章 「改革開放」後的發展.....	63
第一節 鄧小平路線下的政經發展.....	64
第二節 「六四」天安門事件及後續經濟發展.....	69
第六章 中共外交政策和兩岸關係的演變.....	74
第一節 外交政策的演變.....	75
第二節 臺海兩岸關係變遷.....	79



第一章 民國的創建與民初政局

本章摘要

1912 年中華民國建立，議會政治卻難以運作。帝制復辟、軍閥割據、農村殘破，都令社會大眾不滿，終於在 1919 年巴黎和會挫敗下，爆發五四運動。各種主義思潮的湧現，造成民初社會與文化上的變遷。

第一節 民初政局與臨時約法

學習領航

- 了解中華民國臨時政府與臨時約法的頒布過程
- 認識二次革命和洪憲帝制
- 分析南北分裂的形成

博學堂

袁世凱的地位和優勢

中華民國臨時政府雖然成立，卻困於財政和兵力，無力北伐。袁世凱掌握北洋六鎮；並以「開明派」的角色，受到列強重視；與臨時政府舉行南北和議時，又暗示他可以促使清帝溥儀(1906~1967)退位。



▲圖 1-1 1912 年上海南京路上懸掛的五色旗。臨時參議院制定紅、黃、藍、白、黑五色旗為國旗，代表「五族共和」，北洋政府予以沿用。

一、民國建立與共和體制的運作

(一) 中華民國臨時政府成立

1911 年(宣統 3 年)辛亥革命爆發後，宣布獨立的各省決定於南京組織「中華民國臨時政府」。孫中山(1866~1925)獲推為「臨時大總統」，於 1912 年(民國元年)元旦就職，中華民國成立。各省所推選參議員組成「臨時參議院」，並制定「五色旗」為國旗。

為對付革命軍，清廷任命袁世凱(1859~1916)為內閣總理，掌握兵權。南方革命黨人多希望與袁合作，達到迅速推翻清廷的目的。孫中山同意，只要清帝退位，便推舉袁繼任臨時大總統。1912 年 2 月，統治中國 268 年的清廷下詔退位，臨時參議院選舉袁世凱為第二任臨時大總統。



▲圖 1-2 中華民國臨時政府內閣。

（二）臨時約法的頒布

1912年3月，臨時參議院（相當於臨時國會）起草中華民國臨時約法，行內閣制。內閣成員對臨時大總統提出的法律案及發布命令有副署權，藉以牽制總統的權力，並設國務院為最高行政機關；另外規定短期內召開正式國會，制定憲法。

二、二次革命

（一）發生背景

孫中山讓位前曾要求袁世凱：中央政府必須設在南京；新總統必須南下就任，目的是讓袁世凱遠離北京勢力範圍。不料部分北洋軍以欠餉為由兵變，袁世凱藉口北方不穩，無法南下。1912年3月，臨時參議院遂同意袁在北京就職，4月，臨時政府也遷至北京。

1. 宋教仁被刺案

孫中山退位後，致力規劃鐵路建設，政治事務改由宋教仁（1882～1913）主持。宋依政黨政治精神，改組同盟會為「國民黨」。1913年初的國會選舉，國民黨獲得多數席位，國會各小黨稍後合併為進步黨，實際領袖為梁啟超（1873～1929），立場親袁，與國民黨抗衡。然宋教仁以未來的內閣總理自居，巡迴各地演講，公開批評袁世凱。不料該年3月，宋在上海遇刺身亡，舉國震驚^①。

2. 善後大借款與罷免國民黨籍都督

刺宋案後，袁世凱又違背臨時約法，在未經國會同意下，與英、俄、德、法、日五國銀行團訂立「善後大借款」，以政府稅收為抵押，稅收管理權有落入外國控制之虞。袁世凱既得借款充做軍費，便將反袁最烈的國民黨籍都督^②李烈鈞（1882～1946）等人免職，以消除反對勢力。

▼表 1-1 民初兩大政黨之比較。

	國民黨	進步黨
領袖	宋教仁 	梁啟超 
主張	內閣制、地方分權	總統制、中央集權
組成	同盟會成員為基礎	清末立憲派為基礎

註 1

刺宋案與袁世凱。宋教仁主張限縮總統權力，實行責任內閣制，令袁世凱感到不滿。刺宋案發生後，時人懷疑是出於袁世凱授意。

註 2

都督。是民國初年一省的軍政、民政首長。後曾改稱「將軍」、「督軍」，職權只限軍政；民政另由省長擔任。



▲圖 1-3 袁世凱就任大總統，和各國使節合影。

(二)「二次革命」受挫

刺宋案、善後大借款和都督罷免案，迫使孫中山於 1913 年（民國 2 年）7 月號召「二次革命」聲討袁世凱。但袁世凱兵權在握，又得列強借款支持，勢力強大；加上國民黨內部對反袁方式意見不一，故兩個月內僅江西、南京等處舉事，二次革命迅歸失敗，孫中山、黃興（1874~1916）等人流亡日本。為重振革命精神，孫中山於 1914 年（民國 3 年）組織中華革命黨，繼續反袁。

三、洪憲帝制

(一) 袁氏擴權與稱帝

二次革命後，袁世凱又逼迫國會選其為正式大總統，黎元洪（1864~1928）為副總統。1914 年，又宣布解散國會，制定中華民國約法，改為總統制，由大總統總攬統治權；總統任期延長至 10 年，且可連選連任；並由現任總統推舉繼位者，逐步邁向稱帝之途。

▼表 1-3 中華民國臨時約法與中華民國約法之比較。

	時間	國體	目的
中華民國臨時約法	1912 年 3 月	內閣制	防袁世凱專權
中華民國約法	1914 年 5 月	總統制	袁世凱集權



▲圖 1-4 1916 年發行的中華帝國紀念幣。

1915 年，帝制運動趨於公開，楊度（1875～1931）等人發起籌安會，袁世凱也開始授意製造輿論，鼓吹君主立憲，批評共和制。不久，袁正式接受皇帝之位，改國號為「中華帝國」，定隔年（1916 年）為「洪憲元年」。

（二）反對帝制的浪潮

在帝制運動高漲之時，先是梁啟超公開反對帝制，後來梁的學生蔡鍔（1882～1916）聯合雲南將軍唐繼堯（1883～1927）、前江西都督李烈鈞等人，於 1915 年底在雲南組織護國軍，成為討袁的主要力量，各省紛紛響應。

1916 年 3 月，袁被迫撤銷僅維持 82 天的洪憲帝制，不久病逝。袁死後，黎元洪繼任總統，恢復臨時約法及國會，但實權操於國務總理段祺瑞（1865～1936）之手，原受節制的北洋軍人爭權奪利，不久即成軍閥割據的局面。

（三）帝制失敗的原因

辛亥革命之後，共和思想日益為國人所接受，袁世凱帝制之舉不合時宜。連袁一手培植的北洋將領馮國璋（1859～1919）與段祺瑞等人，亦恐袁稱帝專權，損及自身利益，於是暗中抵制。加上英、俄、日等列強擔心帝制造成局勢混亂，有損他們在華之既有利益，亦加以反對。

博學堂

楊度、籌安會與帝制運動

楊度本為清末立憲派。先是美國學者古德諾（Frank Johnson Goodnow, 1859～1939）發表共和與君主論一文，主張中國用君主制較共和制為宜。楊度遂加扭曲以發起籌安會，鼓動支持帝制。而後更有所謂「國體投票」，擁袁世凱稱帝。

梁啟超撰文反對帝制

梁啟超發表異哉所謂國體問題者一文，抨擊袁世凱擅自變更國體，「自辛亥八月迄今未盈四年，……；忽而臨時總統，忽而正式總統；忽而內閣制，忽而修改約法；……；忽而任期總統，忽而終身總統；……。大抵一制度之頒行，平均不盈半年，旋即有反對之新制度起而推翻之，使全國國民徬徨迷惑，莫知適從，政府威信，掃地盡矣！」

資料來源：摘錄自梁啟超，飲冰室文集，1915 年。



▲圖 1-5 孫中山出任大元帥像。大元帥一直空有其名而無實權，不少南方軍閥對孫陽奉陰違，其中陸榮廷更是不服孫中山，公開反對軍政府，並拒絕在軍政府任職。

註 3

聯省自治。最早由梁啟超提出，主張各省自訂法律並自治，中央政府必須予以承認。此論點受到多省督軍支持，遂有「聯省自治」之說。

四、軍閥割據與南北分裂

1916年（民國5年）6月袁世凱死後，到1928年（民國17年）12月全國統一為止，是為軍閥割據時期。北洋軍閥在北方和長江流域，各據多省地盤，反覆爭奪中央執政權；所操縱的北京政權，也稱為「北洋政府」。華南和西南各省，則屬於小軍閥舞臺，傾向單一省區據地自雄。

（一）復辟事件與段祺瑞主政

1914年第一次世界大戰爆發，1917年（民國6年）5月，國務總理段祺瑞為擴張所屬兵力，強迫國會通過對德國宣戰案未成，因而與總統黎元洪交惡，被黎免職。段祺瑞遂唆使多省督軍宣告獨立，是為「督軍團叛變」。同年6月黎元洪為謀抗衡，引進安徽督軍張勳（1854~1923）調停，不料張勳竟脅迫黎元洪解散國會，擁立廢帝溥儀「復辟」，舉國譁然。黎只得重任段為國務總理，由段發兵討張。段祺瑞迅速攻克北京，掌握政權。復辟事平後，黎元洪辭總統職，然段祺瑞以溥儀復辟已使民國法統中斷為理由，拒絕恢復舊國會，另組新國會。

（二）護法運動與南北分裂

在北京政局混亂的情況下，孫中山以維護臨時約法為名，號召國會議員南下廣州行使職權。1917年9月，孫中山在廣州受推為大元帥，成立「中華民國軍政府」，與北洋政府對立，史稱「護法運動」，是為南北分裂的開始。

孫中山本想拉攏南方軍閥力量，如廣西陸榮廷（1859~1928）（桂系）、雲南唐繼堯（滇系）等人，但南方軍閥主張「聯省自治³」，只想劃地為王，與北洋勢力和解。1918年，在南方軍閥策動下，軍政府改組，孫中山職權被削弱，於是離開廣州，轉赴上海，隔年孫中山改組

中華革命黨為中國國民黨。1920年（民國9年），孫中山結合陳炯明（1878～1933）回師廣州，恢復軍政府，但兩人關係隨即因主張不同而惡化⁴。

1922年（民國11年）6月，陳炯明兵變，孫中山一度避居上海。隔年，北方的曹錕（1862～1938）收買國會議員，當選總統。孫中山對此甚感失望，結束其護法事業。

（三）軍閥混戰

北洋軍閥亦為爭權奪利，彼此征戰不休。1920年爆發直皖戰爭，皖系段祺瑞被直系曹錕、吳佩孚（1874～1939）擊敗，宣告下野，這場戰爭造成直系和控制東北的奉系張作霖（1875～1928）崛起。1922、1924年間，直奉又爆發兩次戰爭，張作霖最後藉由直系將領馮玉祥（1882～1948）倒戈，聯合占領北京，總統曹錕被俘，吳佩孚敗逃，由段祺瑞出任臨時執政，但實權仍在張作霖手中。

註 4

陳炯明與孫中山交惡。陳協助孫中山恢復軍政府後，擔任廣東省省長，但其主張聯省自治，與孫中山堅持北伐統一的目標無法相容，遂致交惡。

▼圖 1-6 北方軍閥混戰示意圖。



第二節 北伐以前的中外關係

學習領航

- 了解民初的蒙藏問題
- 分析山東問題與日本二十一條要求
- 認識五四運動

一、民初的外交關係

辛亥革命促使清帝國崩解，英、俄、日也爭相奪取中國邊疆的控制權。英國主要貪圖西藏，俄國目標在外蒙古，日本則想取得東北及內蒙古。

(一) 中英西藏問題的交涉

西藏問題於清末就已發生。西藏政教領袖達賴十三世（1876～1933）想擺脫清廷的控制，1910年（宣統2年）當清軍攻占拉薩時，達賴外逃至印度。由於英國想要藉殖民地印度向北擴張領土，遂支持達賴。辛亥革命後，西藏宣布獨立，1913年，袁世凱派員展開中、英、藏三方會談⁵，但無法達成共識。

註 5

三方會談。英方代表支持西藏獨立，更要求將西藏南邊的大片土地劃入印度版圖。但因會中並未達成任何協議，造成中、印邊界問題懸而未決。



►圖 1-7 1930 年代前英、俄、日在華擴張勢力示意圖。

（二）中俄外蒙古問題

因辛亥革命期間，清廷無力北顧，於是外蒙古在帝俄支持下宣布獨立。袁世凱執政時，於 1915 年（民國 4 年）與俄國訂約，外蒙古承認中國之宗主權，取消獨立，改行自治。1921 年（民國 10 年）外蒙古受蘇俄控制，宣布獨立；1924 年（民國 13 年）改國號為「蒙古人民共和國」，成為蘇俄扶植的共產政權。中國雖不承認，但也無力干涉。

（三）日侵山東與「二十一條」

1914 年 7 月，一次大戰爆發，日本趁機對德宣戰，出兵攻占青島德國租借地（膠州灣），占領膠濟鐵路沿線廠礦，直達濟南，形成「山東問題」。1915 年，日本為求既得利益合法化，進一步向袁世凱提出「二十一條」，迫使中國政府給予日本在山東、南滿等軍事、政治及經濟的獨占權，牽涉內政許多權利。由於列強忙於大戰，無暇東顧；加上日本以最後通牒相逼，袁只得於 5 月 9 日接受，史稱「五九」國恥。



▲圖 1-8 1914 年日本出兵山東路線圖。

▼表 1-3 「二十一條」內容分列五號，其要點如下：

大項	條件數	內容大要	交涉結果
第一號	4 條	承認日本接收在山東德國原有的權利。	袁世凱政府「即行允諾」。
第二號	7 條	要求東北租借地、鐵路，與內蒙開礦、通商等權利。	
第三號	2 條	中、日合辦漢冶萍鋼鐵廠。	
第四號	1 條	中國港灣、島嶼不得租讓他國。	
第五號	7 條	1. 聘用日人擔任顧問。 2. 中國警政、兵工廠，由兩國合辦。 3. 日本在東南沿海各省享有經濟特權。	日本迫於國際壓力，自行保留。袁政府對日本在福建特權「即行允諾」；其他容日後另行協商。

註 6

北洋政府對德、奧宣戰案。段祺瑞重任國務總理後，1917年8月在國會未復會的情況下，經由國務院會議，通過對德、奧宣戰案。

博學堂

西原借款和山東換文

1917年中國對德宣戰，日本唯恐中國戰後收回山東，透過銀行家西原龜三（Nishihara Kamezo, 1873~1954）貸款予段祺瑞，前後超過3.8億日圓，稱為「西原借款」。段祺瑞則對日人要求山東的各項新權益「欣然同意」，稱為「山東換文」。巴黎和會的中國代表團，對換文全然不知，是由日方代表於會上出示。

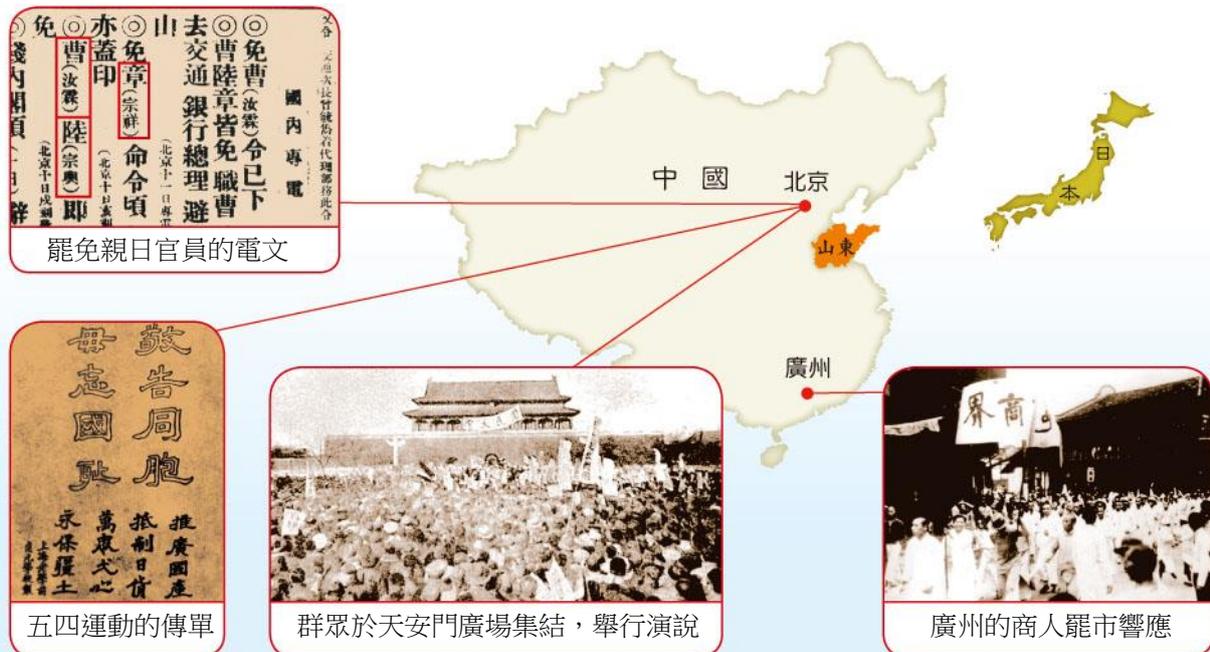
二、巴黎和會與「五四運動」

一次大戰結束後，1919年（民國8年）列強召開巴黎和會。由於中國曾對德宣戰⁶，得以戰勝國身分與會，並爭取收回山東權利。然日本堅持對山東的控制權，並與段祺瑞曾有私下協議，英、美等國於是同意在和約中明定由日本繼承德國在山東權利。

消息傳回國內後，群情激憤。1919年5月4日，北京學生聚集在天安門前示威遊行，要求「外爭主權，內除國賊」、「還我青島」，並毆擊親日官員，是為「五四運動」。一時之間，在國內引發一連串的罷課、罷工、罷市活動，以及抵制日貨等行為。五四運動後來與知識界的新文化運動合流，相輔相成，促使國內群眾覺醒。

在群眾的壓力下，中國代表拒絕在和約上簽字，山東問題遂成懸案。後為化解巴黎和會未解決的問題，並協調一次大戰後各國海軍軍備數量，1921年美、英邀集中、日、法、義等9國召開華盛頓會議。山東問題則由中、日兩國於會外解決，日本同意歸還青島，膠濟鐵路則由中國以分期付款的方式贖回，山東問題始告解決。

▼圖 1-9 五四運動示意圖。



第三節 民初的社會與文化變遷

學習領航

- 認識新文化運動與傳統文化的反省
- 認識新思想的引進過程
- 了解民初商民和婦女運動的活躍

一、新文化運動

(一) 新知識分子的崛起

清末庚子後新政，清廷詔令各地普設新式學堂。1905年（光緒31年）科舉廢除，使得研讀儒家經典的士大夫逐漸式微。國內新式學堂的畢業生和歸國留學生，則因受西式教育的薰陶，養成傾向改革、要求民主等新價值觀，構成了新知識分子階層。

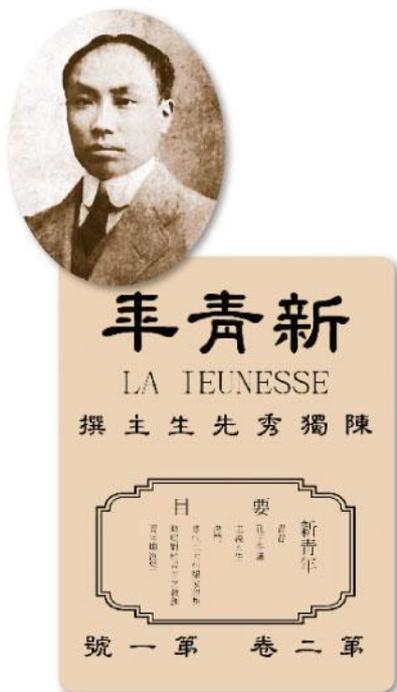
民國肇建之初，新知識分子眼見專制帝國被推翻、民主共和之建立，但隨即面臨共和體制無法正常運作的諸多亂象。新知識分子失望之餘，仍繼續探尋救國之方，認為應由社會文化層面著手革新，遂有拋棄舊文化、創造新文化的呼聲。

(二) 新文化運動的內容

北京大學校長蔡元培（1916～1927 在任）樹立自由開明的學風，延攬各種新思想的學者任教講學，使北京大



◀圖 1-10 北京大學文哲畢業生合影。此圖攝於1918年8月，前排左五為校長蔡元培（1868～1940），第六人為文學科長陳獨秀（1879～1942）。



▲圖 1-11 陳獨秀與新青年。1915 年夏天，陳獨秀由日本返回上海，創辦月刊青年。創刊詞敬告青年，為現代青年提出忠告。次年因刊名與它刊雷同，始更名為新青年。

學成為孕育新文化運動的搖籃。此外，新文化運動得以在 1915 年（民國 4 年）展開，與陳獨秀主編新青年雜誌，公開抨擊傳統、頌揚西方文明有很大的關係。

新文化運動的主要內容有：

1. 傳統文化的檢討

對傳統文化的檢討自清末就已開始。民國初年更將儒家視為民主、科學的敵人，反對以孔子為代表的儒家傳統倫常。所謂「吃人的禮教」與「打倒孔家店」等口號，正代表了這類批判、檢討的激烈情緒。

2. 「民主」與「科學」

新知識分子為了改變舊政治體系，檢討傳統文化，以中國最欠缺的「民主」與「科學」觀念做為口號，高倡「德 (Democracy) 先生」和「賽 (Science) 先生」。西方各種學說、主義被視為救世良方，紛然雜陳。

3. 新文學的提倡

1917 年初，胡適（1891～1962）發表文學改良芻議，提出不摹仿古人、不講對仗、不避俗字俚語等，做為白話文的寫作原則，掀起白話文運動的序幕。陳獨秀響應，進一步提倡文學革命論，主張建立通俗的社會文學，白話文乃廣被接受。魯迅（1881～1936）稍後在新青年發表第一篇白話小說狂人日記，引起極大迴響。

博學堂

杜威與羅素來華

杜威 (John Dewey, 1859～1952) 是美國著名哲學家和教育家，力倡「實驗主義」，主張「教育即生活」的觀念。1919 年 5 月來華講學，中國教育界重要人士，如胡適、蔣夢麟（1886～1964）等都曾是他的學生。羅素 (Bertrand Russell, 1872～1970) 是英國自由主義思想家，1920 年 10 月抵達上海之前，已先訪問蘇俄，在華倡言社會主義及世界主義。

民初代表性作家：魯迅與老舍

魯迅、老舍（1899～1966）兩人都在筆下表現出其現代小說的諷刺風格：魯迅用筆深刻冷雋而富幽默，如阿 Q 正傳中主人翁的精神式勝利。老舍則擅長用北京口語，描寫老派北京市民形象，並藉以凸顯對北京文化與民族劣根性的反省與批判。兩人相較之下，老舍作品中的諷刺比較溫和，魯迅則顯得銳利、尖刻。

4. 社會主義思潮的引進

19 世紀以來，為解決資本主義造成的社會問題，許多人提出各種改革主張，統稱為「社會主義」。馬克思主義即是其中一種，對中國影響甚大。

1917 年，俄國爆發共產革命後，積極向外宣傳馬克思主義，培植革命勢力，特別希望擴大在中國的影響。陳獨秀、李大釗⁷（1889～1927）等人，對馬克思主義鼓吹尤力，也促使之後中國共產黨的成立。

（三）新文化運動的影響

1. 儒學國故的整理

新文化運動反傳統、反禮教，對於固有文化和儒家思想，衝擊非常深遠，也激發了包括梁啟超、胡適等學術領袖「整理國故」⁸，嘗試以新觀點詮釋古籍的努力。

2. 社會風俗的轉變

由於新文化運動的鼓吹與都市工商業的發展，使舊社會的制度、習俗都受到挑戰，自由戀愛風氣逐漸盛行。大家族制度漸趨沒落，小家庭生活建立。在日常生活方面，流行西方的髮型、服飾。



▲圖 1-12 民國時期的新式婚禮。畫面中可見已導入歐式婚紗風格的新娘服飾、懸掛國旗等新式禮儀。



▲圖 1-13 徐志摩與陸小曼。兩人都曾各自為了擺脫父母之命的婚姻而離婚，後結為夫妻，是民初自由戀愛的著名例子。

註 7

李大釗。在日本求學期間接觸社會主義思潮，回國後曾擔任北京大學圖書館主任、教授等職位，並參與編輯新青年，和陳獨秀積極推動馬克思主義。

註 8

整理國故的具體措施。1919 年，胡適提出「整理國故」的口號，強調研究問題、輸入學理、整理國故、再造文明等步驟，用科學的精神和方法，來重新估定一切舊文化的價值。

註 9

五卅運動與省港大罷工。1925 年（民國 14 年）5 月 30 日，上海租界工人為求改善待遇，發動遊行時，竟遭英國巡捕開槍射擊，激起上海全面罷工。至 6 月，廣州、香港的工人，為響應上海五卅運動，亦舉行大規模罷工示威，期間曾釀成英軍向遊行群眾開火的死傷慘劇。

3. 群眾運動的發展

新文化運動引進的新思潮，促使五四運動後「反軍閥」和「反帝國主義」的意識高漲，學生或勞工運動頻傳，如五卅運動與省港大罷工⁹等，都屬群眾運動的蓬勃發展。

4. 婦女地位提升

清末以來，已提倡廢纏足、興女學。民國時期，男女共學的制度逐漸普及，女性意識開始覺醒。五四運動時，各地中學女生起而響應，「婦女解放」意識高漲，反對「男尊女卑」的舊觀念。社交公開與自由戀愛，直接衝擊了固有婚姻和家庭制度。另外，婦女的工作機會增加，包括醫療、教育、工商金融等，在職場中占有一席之地。

博學堂

北伐以後的婦女地位

北伐以後，女性不僅出現在各種職場之中，政治人物的配偶也可以公開出面倡導政治運動。1931 年，國民政府通過中華民國訓政時期約法，規定國民「在法律上一律平等」，女性有選舉與被選舉權，女性參政運動的爭取，獲得初步成功。其後抗戰軍興，婦女也多投入宣傳、救護的工作。



▲圖 1-14 纏足的女性。纏足惡習直到辛亥革命後，各地開展大規模的放足運動，才得以真正掃除。



▲圖 1-15 女學生參加五四運動遊行。



▲圖 1-16 民初衣著「中西合璧」的摩登女性。

二、工商業者地位提升與城市興起

(一) 工商業者的地位提升

清末五口通商以來，由於工商業發展、現代都市興起，加上新思想流傳和西式教育推行，使得新式「買辦」和商紳逐漸形成，重商思想日盛一日。馬關條約訂立後，外人得以在華設廠製造。為謀對抗，清廷自 1903 年（光緒 29 年）成立「商部」，鼓勵商會組織；並頒布法令，獎勵投資，商人社會地位已較過去提高。

1919 年，五四運動中，不僅激發工商業各階層的覺醒，進而爭取自身權益，甚至在抗議巴黎和會的不公時，各商會也群起罷市，聲援愛國運動，更提升其社會地位。

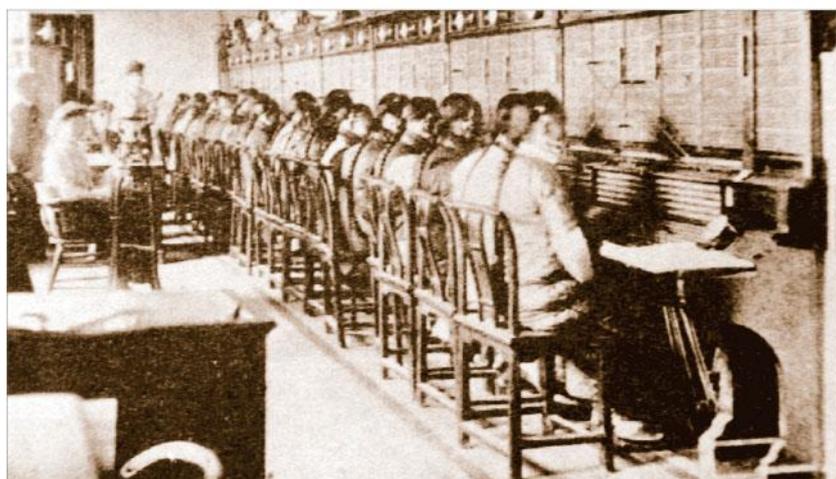
(二) 現代都市興起與農村境況

清末以來，由於火車、輪船等新式交通工具，以及現代工業和海外貿易的興起，使東南沿海、長江沿岸各通商口岸迅速發展，西方物質文明、思想輸入，社會風氣改變，遂率先成為歐風東漸的基地和櫥窗。

近代西方文明的傳入，有跡可循。上海租界開闢，帶來最早的西式馬路。光緒初年，總稅務司建立「海關撥駟達（post）局」，是為現代郵政之始。1870 年代，「德律風」（telephone，電話）引進中國。再過 10 年，上海已以電燈取代煤油燈。庚子拳亂後，自來水在北京開始修建，上海則出現了汽車。



▲圖 1-17 新式交通工具。光緒 34 年，上海第一輛電車在法租界通行。



◀圖 1-18 清末上海的電話接線員。

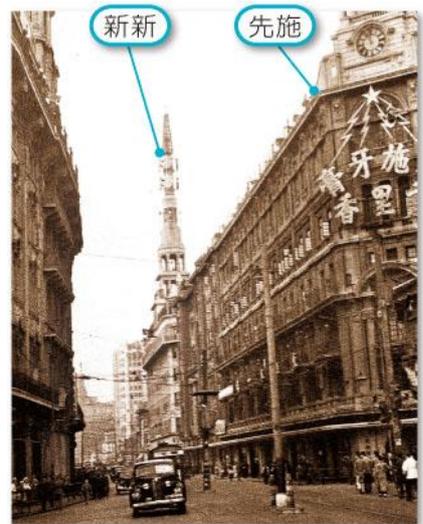
到了 1930 年，上海的人口已突破 300 萬人。外資銀行林立，不僅使當地成為中國的金融中心；銀行總部集中的黃浦江外灘，更有「十里洋場」的美名。上海的總商會和銀行公會，資本額傲視全國，有左右政局的實力。全國大型現代工業，也有半數集中於此；其中百貨業更妝點著上海的繁華。

相較於上海等大城市的繁華，農村地區卻面臨了長期以來土地分配不均，以及連年戰亂災荒等慘況，這使得農村人口流失嚴重。而未能離開農村另謀出路的人，還必須應付軍閥的橫徵暴斂，農民的生活始終難有改善。

博學堂

1930 年代上海之鼎盛

1920 至 30 年代，上海飛躍發展，時謂：「人人都學上海樣，學來學去學不像；等到學得三分像，上海又變新花樣」。包括匯豐、花旗等銀行總部，都設於外灘。上海銀行公會的資本額，占全國銀行總資本的七成以上，曾支持孫中山、蔣中正（1887～1975）的革命事業。百貨公司則以先施、永安、新新、大新為翹楚，合稱「四大公司」。



▲圖 1-19 1943 年上海的先施百貨與新新百貨。

問題與討論

1. 近代小說家沈從文（1902～1988），曾描寫軍中伙伕「會明」的人生觀：「打仗並不是可怕的事情。民國以來在中國當兵，不拘如何膽小，都不免在一年中有到前線去的機會。這伙伕，有了十多年內戰的經驗；這十多年來，是中國做官的，在這新世紀別無所為、只成天互相戰爭的時代。……他〔會明〕不為同情、不為國家遷都、或政府的統一……他和許多人差不多一樣，只為『衝上前去，就可以發三個月的津貼！』這呆子，他當真隨了好些樣子很聰明的官，衝上前去了」（摘錄自沈從文，沈從文全集，太原：北岳文藝，2009年）。

提問：

(1) 根據文中所述，「在這新世紀」，會明「有了十多年內戰的經驗」，他經歷的可能是哪一階段的歷史？

(2) 請同學討論，民國初年軍閥割據，和中國當時社會不安、經濟破產等環境因素之間的關係。

2. 1922年10月，對於國內的商人、小百姓，胡適寫道：「眼看一隻江西瓷碗運到北京時，成本不能不十倍、二十倍於遠從歐洲、日本來的瓷碗；他們埋怨的對象，自然不是什麼國際帝國主義，而是那些卡員、扞扞子手了。所以我們很懇摯的奉勸我們的朋友們，努力向民主主義的一個簡單目標上做去，……政治的改造，是抵抗帝國侵略主義的先決問題。」（摘錄自胡適，國際的中國，努力週報，第22期，1922年）

提問：

(1) 「卡員、扞子手」，指的都是當年關卡上的檢查員，試問這可能是何種關卡？

(2) 江西運到北京的瓷碗，會比歐洲、日本生產的舶來貨，貴上十倍、二十倍，反映的是什麼制度之不合理？

(3) 胡適大聲疾呼「政治的改造，是抵抗帝國侵略主義的先決問題」，他反省的是當年什麼議題？



第二章 民國的統一與抗戰

本章摘要

1923 年孫中山聯俄容共，為國、共兩黨帶來新的局面；但兩黨決裂，也造成日後的長期內爭。1928 年國民政府完成了形式上的統一，下迄 1937 年，曾被譽為「黃金十年」(Golden Decade)，各項建設皆有進步。然而同時日本侵華日甚，最後演成八年抗戰。戰時外交、後方建設，在艱困中開展；但戰爭的破壞，也播下了戰後動亂的種子。

第一節 國家的統一與建設

學習領航

- 了解中國國民黨從「聯俄容共」到「和平分共」的政策變化
- 認識北伐統一的過程
- 了解國府抗戰前的建設工作
- 認識戰前國內各勢力的挑戰

一、國共合作

1921年(民國10年),在蘇俄第三國際^①的支持下,中國共產黨於上海成立,並召開第一次全國代表大會,由陳獨秀擔任總書記,主張以激烈的手段進行社會改革。蘇俄為扶植成立不久的中共,擴大在中國的影響力,因而與孫中山接觸。孫亦因革命事業屢遭挫折,而有與蘇俄合作的意願,揭開國共首次合作的序幕。

(一) 聯俄容共

1922年,蘇俄代表越飛(Adolf A. Joffe, 1883~1927)南下上海訪孫,1923年1月共同發表「孫越宣言^②」,被視為孫中山「聯俄」的起點。1924年,中國國民黨在全國代表大會中,確認中共黨員可以加入國民黨,此即「容共」。

(二) 黨政、軍事改革

聯俄容共形成後,俄共代表鮑羅廷(Mikhail M. Borodin, 1884~1951)來華,協助孫中山,仿照蘇聯共產

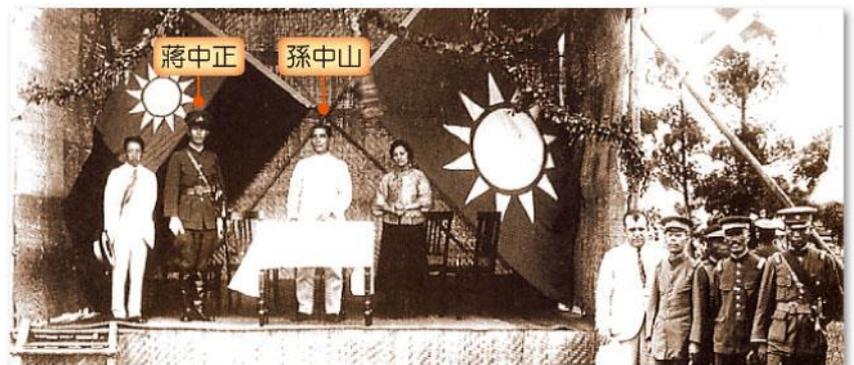
註 1

第三國際。蘇俄於1917年建立後,於1919年成立第三國際,此為世界各國共產黨的聯合組織。其目標是推翻現狀、奪取國家政權、建立無產階級專政,並實現普遍的共產主義。

註 2

孫越宣言。是蘇俄「東進政策」尋覓合作對象的結果。宣言中,越飛保證蘇俄政府將予以援助,孫中山雖在外交上與蘇俄聯合,並同意蘇俄軍隊不須立即退出外蒙,但也重申共產組織、蘇維埃制度均不適用於中國。

►圖 2-1 1924年黃埔軍校開學典禮。孫中山及夫人宋慶齡在蔣中正的陪同下,共同出席典禮。



黨的組織型態，改造中國國民黨，訂定黨章、黨綱，強化黨政組織。另外，還提供武器、教官，協助成立「黃埔軍校」，蔣中正為首任校長，以建立「黨軍」。

二、北伐統一

(一) 北伐前的局勢

1924年，北洋政府臨時執政段祺瑞邀請孫中山北上共商國是；隔年，孫中山在北京病逝。隨後廣州政府改組為中華民國國民政府，選舉汪兆銘（1883~1944）為國民政府主席。但國、共矛盾日甚，汪兆銘被疑為縱容共黨。1926年（民國15年）3月，蔣中正指控俄人欲以「中山」軍艦挾其赴俄，突宣布戒嚴，控制廣州，史稱「中山艦事件」³。事後，汪避走國外，中共也受到抑制，蔣大權在握，乃積極籌畫北伐。



▲圖 2-2 汪兆銘。號精衛，原為孫中山秘書，亦是國父遺囑的撰稿人。國民政府成立時，曾為首任主席。寧漢分裂時，主持武漢政府。後與蔣中正合作，成為國民黨副總裁。



註 3

中山艦事件。事件起因至今並無定論。國、共互指為對方陰謀；亦有一說為國民黨內反共派，故意挑撥蔣與中共關係所致。

◀圖 2-3 北伐前形勢與北伐路線圖。

（二）北伐的推進

1926年（民國15年）7月，蔣中正誓師北伐。由於僅有約10萬兵力，故採取「打倒吳佩孚，聯絡孫傳芳，不理張作霖」的分化策略，首先進兵湖南、迅即攻克武漢，解決吳佩孚所部。之後北伐軍繼沿長江東下，全力進擊孫傳芳，至1927年3月，上海、南京先後底定。

（三）清黨與全國統一

武漢攻克後，國府自廣州遷來，遭到鮑羅廷等人掌控，國共矛盾日深。1927年4月，蔣中正在上海宣布「清黨」，清除國民黨內的中共分子，同時定都南京（寧），和武漢政府對立，形成「寧漢分裂」。不久，已返抵武漢的汪兆銘，也發現與中共實難合作，遂在7月間「和平分共」，遣送鮑羅廷返俄，「聯俄容共」至此結束。但對寧漢分裂之局，則以蔣中正下野為條件。為此，蔣宣告下野，寧漢復合。

1928年初，蔣中正受命繼續北伐。6月4日，執掌北京政權的張作霖見軍事已不可為，決定撤回東北，但途中於瀋陽附近的皇姑屯被日軍炸死；隔天，北伐軍克復北京，改名北平，北洋政府走入歷史。張作霖死後，其子張學良（1901~2001）亦在同年底宣布服從中央號令，完成全國形式上的統一。



►圖 2-4 上海清黨。北伐軍收復上海後，須與市場投資最多的英、日合作。中共屢次罷工，擾亂治安，招致列強不滿。因此，國民黨清黨獲得英、日支持。圖為軍警逮捕共產黨員。

三、統一後的內憂

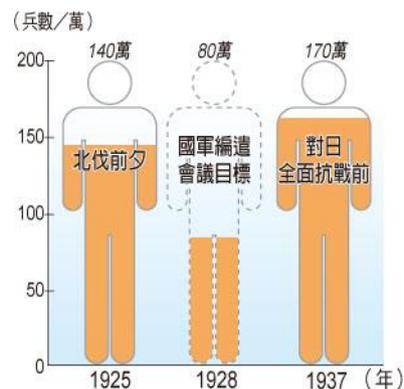
(一) 中原大戰

北伐結束時，全國軍隊多達 200 餘萬，實非政府財力所能負擔，再者蔣中正也希望削弱地方軍系的實力。故蔣於 1929 年召開「國軍編遣會議」進行裁軍，但卻不能為各地方軍系所接受，中央與地方積怨漸深，戰爭終不可免。

1930 年（民國 19 年）5 月，政府軍與反蔣的李宗仁（1890~1969，原桂系）、山西 閻錫山（1883~1960）與馮玉祥等人在河南、山東一帶激戰，時稱「中原大戰」，後因張學良的東北軍入關助陣，中央才得獲勝。政府的權威在此役之後進一步得到鞏固。

(二) 剿共

1927 年國共合作結束，中共在南昌、長沙等地暴動；失敗後毛澤東（1893~1976）率部退至湖南、江西交界的井崗山。1931 年（民國 20 年）又於江西瑞金建立「蘇維埃區（蘇區）」，選擇各省交界的山區、偏僻農村等地帶，建立武裝游擊隊之根據地。同時從農村中發展出新的革命方式，鼓動貧農打土豪、分田地，既可得到糧食補充、後勤人力，又可迅速移動、蠶食消耗，對國府形成「以農村包圍城市」的策略。



▲圖 2-5 國軍北伐前後及中原大戰後兵力消長示意圖。中原大戰後，原本裁軍的目標全面失敗，全國兵力反而更向上攀升。



▲圖 2-6 國軍編遣會議。會議於 1929 年（民國 18 年）1 月在南京召開，圖為開會後的合照。然會中各軍隊經裁編之後，蔣中正的軍力約是馮、李、閻三人的總和，引起三人不滿，繼而聯合反蔣，爆發戰爭。

註 4

日軍侵略。國軍的第三、四次剿共，分別因日軍發動「九一八事變」、長城戰役等因素（詳見第二節第 34 頁），被迫將武力轉向華北禦日。



▲圖 2-7 軍政至憲政時期演進圖。依據孫中山的建國大綱，建國程序分為「軍政」、「訓政」、「憲政」三個時期。

▶圖 2-8 中共「二萬五千里長征」路線圖。中共稱其自江西瑞金輾轉敗退至陝西延安此段歷史為「長征」。

國府方面採取「攘外必先安內」的戰略，自 1930 年起對共黨多次圍剿，但因國民黨內部無法團結合作，外部又有日軍侵略⁴，加上共軍採取游擊戰術，導致前四次圍剿未能成功。直到 1934 年，國軍第五次圍剿，以強化防禦工事逐步進逼封鎖，終於迫使中共從瑞金輾轉向西敗逃。

1935 年 1 月，中共為檢討城市暴動路線及之後的軍事挫敗，於貴州遵義召開會議，會後確立了毛澤東的農村路線，並成立以毛為首的軍事指揮小組，是毛躋身中共權力頂峰的重要關鍵。其後中共敗逃至陝北延安，國軍則趁機深入雲貴、四川，使對日抗戰時能擁有鞏固的大後方。

四、訓政與建設

(一) 訓政實施

1928 年北伐完成後，政治上實施訓政，通過訓政綱領，宣告國家進入訓政時期。



1931 年，國民政府召開「國民會議」，由各職業團體代表通過中華民國訓政時期約法，成為訓政時期根本大法。訓政意義在於「以黨治國」、「以黨建國」，政權屬於執政的國民黨。黨所選出的全國代表大會，在「國民大會」（由全民普選產生）未組成前，代行其職權。

（二）十年建設（1928~1937）

1. 軍事

軍事建設首在整頓軍隊。北伐以後，國府聘用德籍軍事顧問⁵，致力訓練整編陸軍。高中以上學校，也陸續開辦軍訓課程。另外，為了培育航空與機械人才，1931 年於杭州笕橋成立中央航空學校，成為空軍搖籃。

2. 財政

國府為了有效掌握財源，對外於 1930 年完成「關稅自主」談判⁶；對內於 1931 年廢除釐金弊政。另外，為了解決幣制混亂，國民政府另設立中央銀行，統一國家貨幣，管理國庫。因此在 1933 年（民國 22 年）改革幣制，正式「廢兩改元」，以新鑄「銀元」為貨幣單位，取代銀兩的使用；又因世界銀價波動，1935 年（民國 24 年）實施白銀國有政策；同年，發行法定貨幣，稱為「法幣」，以代替白銀流通。同時掌控中央、中國、交通、農民等主要銀行發行法幣，形成當時國家資本的核心，以利國營事業推動。



博學堂

因抗戰中輟的制憲事業

國民政府在 1933 年組織「憲法起草委員會」，歷經 3 年，於 1936 年 5 月 5 日公布憲法草案，又稱為「五五憲草」。但翌年對日抗戰軍興，制憲事業停頓，五五憲草終未能蛻變為正式的憲法。

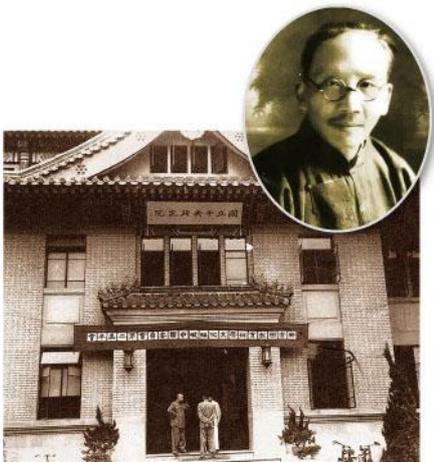
註 5

聘用德籍顧問。蔣中正 1927 年清黨以後，遣返蘇俄軍事顧問，即以德籍顧問取代。抗戰後，因德日同盟，中德合作始告結束。

註 6

「關稅自主」談判。中國自 1843 年起喪失關稅自主權，國民政府自 1928 年起，即分別與美、英、法、日等國進行「關稅自主權」談判。由於中日貿易關係最為複雜，進展困難，遲至 1930 年，始告全部完成。

◀圖 2-9 民初四大銀行發行的法幣。



▲圖 2-10 蔡元培與中央研究院舊址。蔡元培卸任北大校長後，於 1928 ~ 1940 年出任中央研究院院長，貫徹他對學術研究的主張。

3.交通

抗戰前各項建設中，以交通建設的成就最為突出。由於中國地廣且天然阻隔多，不利國家統一，因此國府投入大量人力修築公路與鐵路。鐵路方面，新增建鐵路 3,300 公里，且均為中國所有。公路方面，至 1938 年（民國 27 年）已增修 11 萬公里。以南京、蘭州為中心的全國公路網，汽車可直達雲南、新疆。航空方面，1928 年起陸續與外國合資，籌辦民用航空公司。

4.學術教育

1928 年，國府在南京成立中央研究院，以國家力量發展科學研究，由蔡元培出任院長，成為全國學術研究最高機構，對於河南安陽殷墟甲骨的持續挖掘、明清內閣檔案的整理等，均有所貢獻。



▲圖 2-11 黃金十年時期建設示意圖。

為了解決文盲問題，國府下令辦理學校，規定學校設備及課程標準。高等教育則有相當程度的進展，最著名的大學，有國立北京大學、清華大學、中央大學、交通大學等四大校。1932~1937年，雖然政府財政困難，但教育經費不再拖欠，教育人事穩定，創造現代中國教育與學術的黃金時代。

5. 農村凋敝與鄉村建設

中國自清末以來，天災不斷，戰禍頻仍，造成人民離鄉背井，根據 1935 年的調查，全國有 14% 農戶遷徙至都市或他鄉，顯見農村人口大量外移。為了振興農村，落實「耕者有其田」，國民政府曾試行「二五減租」⁷，由於實施範圍有限，對於農村困境助益不大。

中國農村凋敝的問題，在新文化運動時期也曾獲得知識分子的關注，使得民間主導的「鄉村建設」在 1920、30 年代，成為重要的社會運動。

(三) 建設的成效與中斷

國府在抗戰前的建設，由於整體環境相對安定，儘管世界經濟大恐慌帶來衝擊，國內經濟還是有所成長。中央政府改革稅務、整頓財政，對日後抗戰的金融穩定，貢獻亦大。但抗戰爆發，建設不得已而中斷。

博學堂

鄉村建設的推行者

晏陽初（1893~1990）於河北定縣組織「平民教育會」，推動農民教育，希望根治傳統中國的「貧、愚、弱、私」四大毛病。梁漱溟（1893~1988）在山東鄒平創辦「鄉村建設研究院」，藉以推廣新式農業技術及革除迷信陋習。二者皆為鄉村建設的代表。

註 7

二五減租。因佃農可將收成先保留 25% 而稱之「二五減租」。剩餘的 75% 則繳納其中一半（37.5%）做為地租，故又稱「三七五減租」。



▲圖 2-12 1935 年，晏陽初及梁漱溟等從事鄉村建設的同仁於山東鄒平合影留念。

第二節 日本侵華與八年抗戰

學習領航

- 了解抗日戰爭的背景與經過
- 介紹戰時國民政府外交上的成就
- 介紹戰時社會民生及抗戰的影響

一、日本擴大侵略

甲午戰爭後，日本向外發展，不論是「北進」攻向俄國；或是「南進」指向歐、美南洋殖民地，都需要侵入中國。自 1931 年九一八事變到 1937 年七七事變，日軍擴大侵略，由中國東北深入華北，終於引起中國的八年抗戰。

（一）九一八事變與滿洲國成立

1931 年 9 月 18 日，駐紮在中國東北的日本軍以「保護鐵路和租借地」為由，逕自攻占瀋陽，史稱「九一八」事變，三個月後東北全境淪陷。1932 年 3 月，日軍扶植溥儀成立「滿洲國」，操縱其軍政大權。

（二）一二八事變

1932 年 1 月，日軍以保護日僑為由在上海發動「一二八」事變，試圖驅逐中國守軍。由於上海為英、美在華利益的重心，兩國積極介入，使日方備感壓力，該年 5 月，日本即與中國簽署淞滬停戰協定，同意撤兵。

（三）進擾華北

1933 年 3 月，日軍攻占熱河。戰火延燒到長城沿線，史稱「長城戰役」，日人勢力遂由東北跨入華北。1935 年，日本策動華北自治，同時要求中日親善、聯合反共（俄），並承認滿洲國，欲藉機控制中國。



▲圖 2-13 滿洲國發行之郵票。郵票正上方為滿洲國國徽，內容「日本之興即滿洲之興」則明白道出其與日本的密切關係。

二、西安事變

1935年10月，中共敗逃至陝北後，蔣中正令張學良前去剿共。中共趁機宣傳「停止內戰」、「共同抗日」等口號，張學良則不滿蔣中正「先剿共再抗日」的政策。1936年12月，蔣為穩定軍心親蒞西安時，張學良發動兵諫，劫持蔣中正，史稱「西安事變⁸」。蔣最後同意停止剿共，並聯合抗日，張學良親自護送蔣返回南京。

國、共兩黨之間的衝突，因西安事變解決而告暫緩，兩黨再度合作，使中共獲得喘息休整的契機。

三、抗日戰爭的經過

(一)「七七事變」

1937年（民國26年）7月7日，日軍在北平近郊盧溝橋舉行演習，藉口士兵失蹤，與守軍發生衝突，史稱「七七事變」或「盧溝橋事變」。蔣中正隨即在廬山發表談話，表明中國希求和平而不苟安，準備應戰而不求戰。7月下旬，日軍進占北平、天津，抗日戰爭於焉展開。



▲圖 2-14 張學良。張學良在其父張作霖死後，繼掌東北軍政大權。1931年日軍發動「九一八事變」，張率領東北軍退入華北、西北，日後因發動西安事變而被軟禁 50 餘年。

註 8

西安事變中蘇聯的態度。蘇聯認為蔣中正能領導抗日，若日本因西安事變而加快侵中的腳步，對蘇方沒有好處。故蘇聯並不支持中共及張學良對蔣有更進一步的處置。



▲圖 2-15 蔣中正廬山談話。在此談話中，蔣宣示了抗戰的決心，表示「地無分東西南北，年不分男女老幼，皆有守土抗戰之責！」

◀圖 2-16 抗戰前期形勢圖。

八年抗戰歷程



1937

七七事變

▲圖 2-17 國軍在盧溝橋上抵抗日軍進攻。
南京大屠殺



▲圖 2-18 日軍坑殺中國戰俘。

1938

武漢會戰

1939



▲圖 2-19 武漢會戰後占領武漢的日軍。

(二) 中國孤軍奮戰

1937 年 8 月，日軍又進攻上海，展開淞滬會戰。上海戰場堅持 3 個月，爭取了長江下游工廠、物資向內地遷移的時間。12 月，南京失守後，日軍肆行報復，是為「南京大屠殺⁹」。1938 年，日軍沿長江西進，爆發武漢會戰。國軍達成以「空間換取時間」之目的後，撤出武漢。

武漢會戰結束，戰事進入僵持階段。中國苦撐待變，依險固守，不斷以游擊戰消耗日軍戰力。日軍原持的「速戰速決」策略已證明失敗，僅能據守點、線，數年間會戰多次，企圖消滅國軍主力以結束戰爭，均未得逞。

1939 年 9 月，二次大戰在歐洲爆發，美國眼見國際局勢緊張，始加強援華。此時日本也因在華占領區域漸廣，兵力分散，影響攻勢進展，乃循滿洲國模式，於 1940 年扶植汪兆銘成立南京政權，企圖「以華制華」，但成效甚微。

中國單獨對日作戰，採持久策略

1940

第二次世界大戰爆發

日本扶植汪兆銘傀儡政權

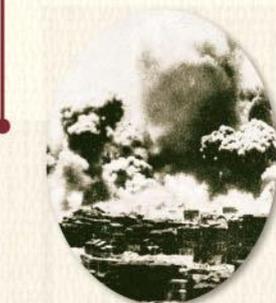
日軍疲勞轟炸重慶

1941

美國志願空軍隊來華

1942

珍珠港事變發生



▲圖 2-21 日軍轟炸重慶。

▲圖 2-20 汪兆銘宣誓就職。

(三) 同盟國合力抗日

1941年(民國30年)12月,「珍珠港事變」爆發,美國對日宣戰,中國也正式向日本宣戰,致使中國對日抗戰成為二次世界大戰的一環。中、美、英、蘇等形成同盟國,和日、德、義所形成的軸心國壁壘分明。不久,蔣中正接受同盟國「中國戰區」最高統帥的職位。然而,在盟軍合作反攻的過程中,由於美國「重歐輕亞」的戰略,堅持先擊敗德國,再對付日本,所有物資分配,均以歐洲優先。加上日軍封鎖中國對外交通,中國始終苦於缺乏美援。

1944年(民國33年)4月,日軍圖謀深入中國西南,所幸攻抵貴州後力竭而退,重慶得轉危為安。1945年(民國34年)8月,美國以原子彈投炸廣島、長崎;蘇聯也在大戰結束前6天對日宣戰,趁機出兵占領東北。14日,日本天皇終於宣布無條件投降。9月3日,日本代表在美國軍艦簽署降書,中國抗戰與二次大戰同告結束。

註 9

南京大屠殺。日軍攻入南京城後,針對已經解除武裝的中國軍警、可能參加抗日活動的青壯年,甚至一般平民,進行大規模的集體屠殺,性侵暴行也頻頻發生。混亂前後持續6個星期,戰後經遠東國際法庭判定死難者高達20萬人以上。



▲圖 2-24 美國「飛虎隊」援華。1941年8月,陳納德(Claire L. Chennault, 1893~1958)組織「美國志願空軍隊」來華助戰,俗稱「飛虎隊」。圖為戰機與其機組人員。

與第二次世界大戰合流, 盟軍相助

1943

英美撤銷對華不平等條約

1944

召開開羅會議, 發表開羅宣言

1945

發表波茨坦宣言

第二次世界大戰結束, 日本無條件投降

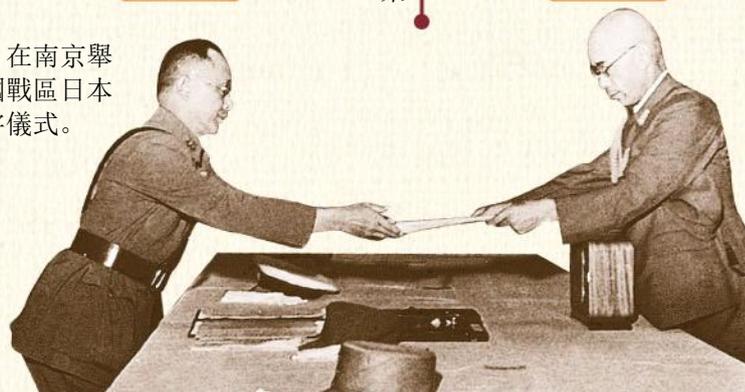
1946

中方代表

日本代表

▶圖 2-23 在南京舉行之中國戰區日本投降簽字儀式。

◀圖 2-22 日軍轟炸珍珠港。





▲圖 2-25 中美簽訂新約。

博學堂

波茨坦宣言與無條件投降

波茨坦宣言第 8 條規定：「開羅宣言之條件必將實施；而日本之主權必將限於本州、北海道、九州、四國，及吾人所決定其他小島之內」，是直接引述開羅宣言的歷史文獻。所以日本投降後，東京盟軍總部依據這兩份宣言，要求臺灣日軍向中華民國投降。

四、抗戰後期的外交成就

(一) 廢除不平等條約

珍珠港事變後，美、英為了加強對華友誼，先於 1942 年（民國 31 年）雙十節，宣布撤銷所有不平等條約。1943 年 1 月，另訂平等新約。美、英在華特權，包括領事裁判權、租界、內河航行權等，一律取消。此後各國相繼跟進，與中國改訂新約，中國百年來所受不平等條約的束縛完全解除。

(二) 開羅會議

1943 年 11 月，為與盟國商討對日作戰與戰後諸問題，國府主席蔣中正和美國總統羅斯福（Franklin D. Roosevelt, 1882~1945）、英國首相邱吉爾（Winston Churchill, 1874~1965）舉行開羅會議。會後發表宣言，指明東北各省、臺灣、澎湖群島等，須歸還中華民國。1945 年 7 月，中華民國又隨同美、英盟國，發表波茨坦宣言，重申開羅宣言之承諾，呼籲日本無條件投降。

(三) 參與創建聯合國

1944 年 10 月，中華民國另與美、英、蘇共同宣布聯合國組織案。1945 年 10 月，聯合國正式成立，中國膺任安全理事會常任理事國，地位遂一躍為世界「五強」之一。

五、戰亂下的社會與民生

(一) 政治和動員措施

戰前為了因應「安內攘外」的未來需要，國府已積極著手各項政治和動員措施。在 1936 年（民國 25 年），國府公布兵役法，首度依法徵兵 5 萬人。戰時，國民政府宣布遷都重慶，以示長期抗戰決心；同時為了團結全國力量，1938 年通過抗戰建國綱領，宣示「一面抗戰，一面建

國」。抗戰軍興，各省陸續徵兵。徵兵之外，且廣泛徵用民工，趕築軍用機場或國防道路。其著名者，就是 1938 年搶通的滇緬公路。

中日戰爭也激發中國人強烈的民族主義情緒，男性投入戰場，婦女則在大後方從事醫護、生產、支援等工作。

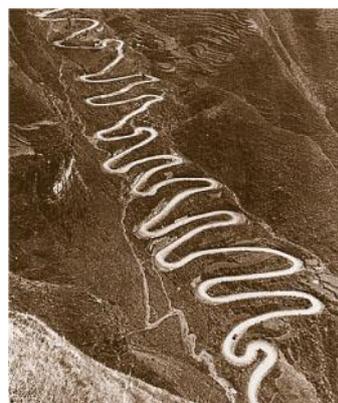
（二）機關、學校及工廠的遷徙

為配合政府長期抗戰的決策，各機關、學校和工廠不畏險阻，向西南、西北「大後方」轉移。最具代表性的，應屬故宮博物院古物的內運工作。而包括國立西南聯合大學在內的各校，集合學者、收容流亡學生，維繫高等教育。

博學堂

西南聯大培育最早諾貝爾獎得主

國立西南聯合大學簡稱「西南聯大」。先是 1937 年北平、天津淪陷後，北京、清華及南開等大學，決計合併內遷。1938 年 5 月，西南聯大在昆明開學，聘請了吳大猷、錢穆等著名學者。總計 1938 至 1946 年，畢業學生 2,000 餘人，包括華人最早獲得諾貝爾獎的楊振寧和李政道。著名的抗戰文學未央歌也是以西南聯大為場景。



▲圖 2-26 滇緬公路。滇緬公路路長 900 餘公里，動員 15 萬人，經 7 個月迅速通車。工程在崇山峻嶺中，徒手進行，以竹籃運土石、以竹管填裝火藥炸山。數千民工死於工傷或瘧疾。

◀圖 2-27 故宮文物遷徙。九一八事變後，為了預防日軍劫奪，國立故宮博物院計畫將接近 2 萬箱古物運出北平故宮，其後成立南京分院。1937 年抗戰爆發，分院的國寶先後內運貴州、四川近 1 萬 7 千箱，直到戰後復員。1949 年解放軍渡江前夕，政府始又搶運其中近 3 千箱，渡海至臺，形成今日臺北故宮博物院的館藏。



▲圖 2-28 抗戰時期重慶的一家印刷工廠。為躲避空襲，開設在防空洞中。



▲圖 2-29 重慶防空洞慘案。1941 年 6 月 5 日，重慶市中心大隧道防空洞，因擁擠發生窒息慘案，死者 2 萬人。

隨著全面抗戰展開，上海地區首當其衝。1937 年 8 月起，國府著手拆遷該地工廠。延至 1940 年，全國內遷廠礦已達 450 多家，約占戰前工礦企業數的 11.3%，物資 9 萬餘噸。其中原設上海的工廠幾占半數，武漢內遷的也超過百家，供應了大後方戰時急需。

（三）戰時生活與民生經濟

1939 年 9 月，二次大戰在歐洲爆發，英、法等國無暇東顧，日軍意圖封鎖滇緬公路等國際交通線，欲阻止物資進入中國。另一方面則對重慶、昆明等城市進行長期轟炸，大後方百姓因此生活匱乏、傷亡慘重。

再者，大後方又秋收欠佳，造成糧荒，通膨壓力陡增。國府為求緩和物價，1941 年 9 月以後改行「田賦徵實」措施，將田賦折合稻麥或雜糧計算，改徵實物。軍公教人員生活相當困難，只能改採米、油、鹽的實物配給。

抗戰以來，國府軍費每年都占歲出的 50% 以上；沿海口岸紛告淪陷，原有關稅收入遭到掠奪，財政赤字更加惡化，國府則以增發鈔票方式因應。這也造成沉重的通貨膨脹壓力，至 1944 年，貨幣發行量已是戰前的 180 倍，物價更是飆漲約 2,100 倍。



▲圖 2-30 政府銀行發行的紙幣總量及物價指數（1937~1945 年）。資料來源：杜振醉主編，新視野中國歷史 3，香港：香港教育圖書，頁 142，2009 年。

問題與討論

1. 附表是 1928~1936 年中國進口商品分類比例表，請依表回答下列問題：

產品 年份	棉製品	棉紗	棉花	糧食（米麥）	麵粉	糖	菸葉	紙	煤油	液體燃料	交通器材	化學燃料及顏料	鋼鐵及其他金屬	機械	其他
1928	14.2	1.6	5.7	5.7	2.6	8.3	5.1	2.4	5.2	1.4	2.3	7.5	5.4	1.8	30.8
1931	7.6	0.3	12.6	10.6	2.0	6.0	4.4	3.2	4.5	1.8	2.3	8.0	6.2	3.1	27.4
1936	1.5	0.2	3.8	4.1	0.5	2.2	1.8	4.1	4.2	4.1	5.6	10.8	13.2	6.4	37.5

資料來源：鄭友揆，中國的對外貿易和工業發展，上海：上海科學院出版，1984 年。

提問：

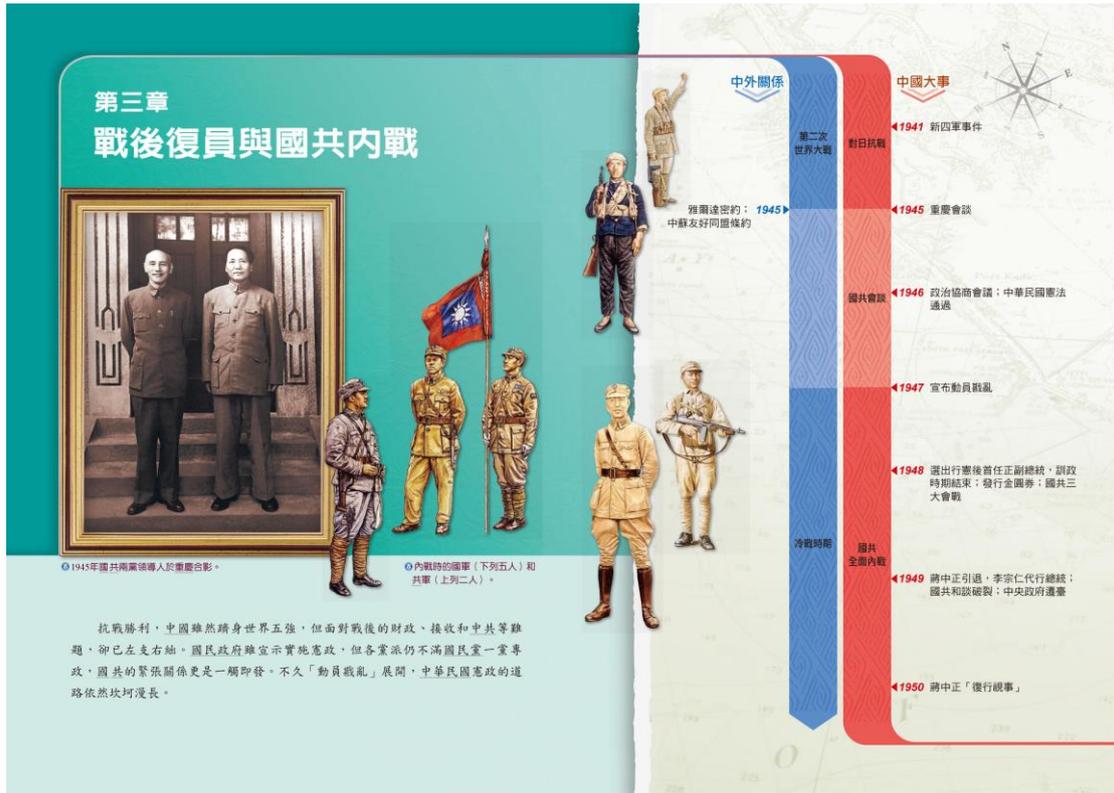
- (1) 農產品進口比例普遍降低，可能反映哪些現象？
- (2) 進口比例的消長，表示從 1928~1936 年，中國經濟發展與過去有何不同的意義？

2. 抗戰勝利後，西南聯大在昆明樹立「抗戰勝利紀念碑」，提到：

「中華民國三十四年九月九日，我國家受日本之降於南京。上距二十六年七月七日盧溝橋之變，為時八年。再上距二十年九月十八日瀋陽之變，為時十四年。再上距清甲午之役，為時五十一年。舉凡五十年間，日本所鯨吞蠶食於我國家者，至是悉備圖籍獻還。全勝之局，秦漢以來所未有也。」

提問：

- (1) 「悉備圖籍獻還」，指的是哪些中國領土？
- (2) 這五十年間，日本對中國歷史影響最大的，有哪些事件？試著舉例說明。
- (3) 文中提及「全勝之局，秦漢以來所未有也。」你是否同意？請說明理由。



第三章 戰後復員與國共內戰

本章摘要

抗戰勝利，中國雖然躋身世界五強，但面對戰後的財政、接收和中共等難題，卻已左支右絀。國民政府雖宣示實施憲政，但各黨派仍不滿國民黨一黨專政，國共的緊張關係更是一觸即發。不久「動員戡亂」展開，中華民國憲政的道路依然坎坷漫長。



▲圖 3-2 戰後接收的諷刺畫。收復區當時有「五子登科」之說，指接收者只重金子、銀子、房子、車子、女子。另有「有條（金條）有理，無法（法幣）無天」的批評。

第一節 戰後復員的困難

學習領航

- 了解戰後復員的情形
- 了解戰後東北問題的發生
- 認識國共談判的經過
- 認識中華民國憲政實施的背景與經過
- 了解臺海兩岸分治現狀的形成

一、戰後復員的困難

（一）財政困境

1945年（民國34年）8月14日，日本無條件投降，國府開始戰後的復員工作，但卻遭遇極大困難。首當其衝的，即是財政問題。因為戰時沿海口岸失守，國庫收入銳減；且軍費開支龐大，以及近五千億美元的財產損失；加上戰後重建的沉重負擔，都使國府財政雪上加霜。

（二）各地接收弊端

戰時的經濟破壞，本應利用戰後復員的機會休養生息。然而各地接收缺乏計畫和辦法，資料調查也不詳盡，以致接收混亂；接收機關疊床架屋，經常「文和武爭、官和民爭」，企業或被解體、或遭擅行封閉；接收官員貪贓枉法、賄賂公行，只圖財產物資，未能積極復工，遂使原料被盜，生產萎縮，一時被譏為「劫收」，更對國府形象造成嚴重傷害。

►圖 3-1 二戰後至 1948 年國民政府的收支與赤字概況。



二、戰後東北問題

(一) 雅爾達密約

1945年2月，美、英、蘇三國領袖羅斯福、邱吉爾與史達林在蘇境雅爾達（Yalta）舉行會議。羅斯福希望蘇聯對日參戰，以減少美軍犧牲，史達林乘機勒索，美、英、蘇乃簽訂雅爾達密約，將中國東北港口、鐵路特權讓予蘇聯；承認外蒙古獨立。中國對雅爾達密約事先並無所悉，最後只得被迫接受。

(二) 蘇聯扶植東北共軍

為因應雅爾達密約，中國於日本投降當日，與蘇聯簽訂中蘇友好同盟條約^①，約定戰後蘇聯須於3個月內撤出東北。然而蘇聯對於此項協議完全置之不理，甚至將重工業設備均視為戰利品，悉數拆運回國，其餘則加以破壞。國府派員準備接收，蘇方不願配合，卻聽任中共自內地湧入東北，接收日軍武器，收編滿洲國軍隊。



博學堂

美蘇對立與中國

早從二次大戰末期，蘇軍進入東歐、巴爾幹半島，積極樹立共黨政權，美、蘇之間的嫌隙即已難掩。美國為與蘇聯相抗衡，所以積極介入國共談判，協助中國運兵華北、東北，以利接收。俄方也以中蘇友好同盟條約牽制中國，使中國不向美方一面倒。

註 1

中蘇友好同盟條約。要點除了外蒙公投獨立、蘇軍約期撤兵外，包括大連開為自由港；中、蘇共用旅順軍港 30 年；合營中國長春鐵路 30 年等。

◀圖 3-3 雅爾達會議中的三巨頭。會中達成雅爾達密約，對大戰末期國際地位大為提升的中國而言，是項嚴重的打擊。



▲圖 3-4 重慶談判。會議期間國共兩黨領導人蔣中正和毛澤東互相敬酒。

1945 年重慶會談	
政治	軍隊
召開政治協商會議、國民大會及制憲等問題	中共同意縮編部分共軍，國府承認共軍駐地的合法性

↓

1946 年政治協商會議	
政治	軍隊
國民政府改組，納入其他黨派人士，召開制憲國民大會	軍隊國家化，不准有政黨活動

▲圖 3-5 戰後國共二次談判內容。對於相關協定，國共互指對方未加遵守，實質上都在「邊談邊打」，協議形同具文。

▶圖 3-6 國共停戰協定。在馬歇爾調停之下，國共簽署停戰協定。

三、戰後國共談判

(一) 美國介入調停

美國鑒於抗戰期間中共勢力的擴大，擔心中共倒向蘇聯，自抗戰末期，已積極介入國共談判，卻造成中共儼然取得和國府對等的地位。談判主題也由過去有關兵額、轄區分配等「軍事性」商談，提升到聯合政府等「政治性」商談的新階段。

(二) 重慶會談與政治協商會議

1945 年 8 月，在日本投降後，蔣中正即與毛澤東舉行兩黨會議，史稱「重慶會談」。雙方於 10 月 10 日發表會談紀要（或稱雙十協定），同意隔年召開「政治協商會議」。政治協商會議上雖達成改組政府、修改憲法草案等決議，但由於國共互信不足，軍事衝突未能真正止息。

(三) 馬歇爾調停失敗

1945 年 12 月，美國總統杜魯門（Harry S. Truman, 1884~1972）指派馬歇爾（George C. Marshall, 1880~1959）為特使，來華調處，目的是使國共停戰，軍隊整編，並組「聯合政府」。杜魯門並強調需待中國國內和平實現，美援始可來華。

馬歇爾抵華後，力促國共停火談判，然而美國對華政策亦多矛盾，既怕蘇聯久占東北，鼓勵國軍出關接收；又



欲扮演調停角色，唯恐國共談判破裂，馬歇爾一再強制國府在東北停火，造成國軍兵力不足，中共也指責美方偏袒國民黨，結果馬歇爾調停國共任務失敗，黯然返美。

四、制憲與行憲

（一）召開制憲大會

1946年（民國35年）召開的政治協商會議曾有決議，要在短期內召開制憲國民大會。但國共關係始終不融洽，延後至11月，制憲國民大會始於南京集會。由於中共認為這是國民黨單方面的決定，故和民主同盟²拒絕參與。

（二）制憲過程

抗戰之前雖有五五憲草的制定，但因戰爭爆發而未及制憲。戰後，國民黨力邀持反共立場的中國青年黨和中國民主社會黨，共同制憲。1946年12月25日，中華民國憲法三讀通過。於1947年元旦公布，12月25日正式實施。

（三）實行憲政

1947年底，全國陸續選出第一屆國大代表、立法委員和監察委員等。1948年3月，第一屆國民大會於南京召開，4月選舉出蔣中正為行憲後第一任總統、李宗仁為副總統。1948年5月20日，第一任正、副總統就職，國民政府正式改制為中華民國政府，訓政時期（1928~1948）隨之結束³。



▲圖 3-8 憲法交付儀式。1946年12月25日，中華民國憲法經制憲國大三讀通過，於當天大會閉幕式中由國大主席吳敬恆（稚暉）遞交國民政府主席蔣中正。

註 2

民主同盟。民主同盟簡稱「民盟」，屬自由派人士組織，素與執政的國民黨處於對立。後來多數加入中共政府。

註 3

行憲與動員戡亂。1948年的國民大會除選出正、副總統外，為了因應國共內戰，還通過動員戡亂時期臨時條款。此條款賦予總統緊急處分權，可不受憲法限制。

◀圖 3-7 中共反對制憲國民大會。周恩來舉行記者會，強力譴責國府在中共及民盟缺席的情況下，仍強行召開制憲國民大會。

第二節 國共內戰

學習領航

- 認識中共勢力的發展過程
- 了解國共內戰的原因與經過

一、共軍擴張與國共內戰

(一) 共軍改編與擴張

抗戰初始，中共發表共赴國難宣言，同意將共軍改編為國軍，國府將其改編為國民革命軍「第八路軍」及「新四軍⁴」，並命其參加對日作戰。然而中共卻滲透華北、華中等農村，並建立據點，迅速擴張地盤。而日軍鑑於中共威脅日增，為削弱中共實力，曾以「殺光、燒光、搶光」等殘酷策略對付中共根據地的農民。此舉激起農民的憤怒，更加支持中共。

抗戰結束後，國府為減少軍費開支，確定了國軍整編方案，精簡兵額。但當時因社會經濟凋敝，復員軍人退伍後沒有出路，迫使大批復員軍人投效共軍，造成國共之間的勢力消長。

註 4

新四軍事件。1941年1月，新四軍因抗命不從國府調度，而與國軍爆發衝突。最後，新四軍被繳械與撤銷番號。「新四軍事件」是抗戰以來國共最嚴重的衝突，象徵合作的破裂。



▲圖 3-9 共軍繳獲國軍槍枝。共軍每次擊敗國軍以後，都擄獲大批美援器械；被俘或投共的國軍部隊，也成為共軍人力補充的來源。



▲圖 3-10 抗戰結束後國共雙方兵力消長。

(二) 國共內戰爆發

戰後國共之爭，最初屬於政治角逐，如重慶會談、馬歇爾調停，以及政治協商會議等，其後國共兩軍的勢力正式交鋒——國府在華中、華南占有優勢，中共則在華北、東北取得先機。抗戰結束，蘇軍占領東北，在延安的毛澤東搶攻東北和熱河、察哈爾，短期間即占據兩百餘座城市，並切斷華北各鐵路，以阻撓國軍北上接收。

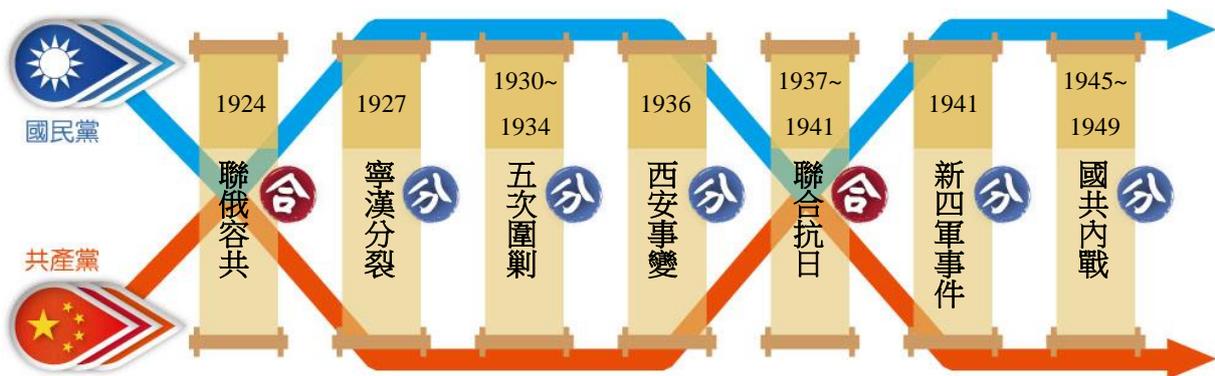
1946年3月，國共在長春等處激戰以後，軍事衝突如星火燎原。不久，共軍更名為「中國人民解放軍」，取消國府所予的各項番號，如「新四」軍、「第八路」軍等。

由於國軍接收大城市，造成兵力分散；共軍則善於動員農民，實行人海戰術，以游擊戰破壞交通、以鄉村包圍城市，個別消滅困守城市的國軍主力。1947年，國軍原本還能守住瀋陽至長春所構成的防線，下半年卻開始逆轉。

博學堂

國共一意求戰

國府軍方高層屢發豪語，謂剿共當在一年、乃至數月間完成。而毛澤東則對前來調解國共衝突的人士倡言：「蔣先生以為天無二日、民無二王。我不信邪，偏要出兩個太陽給他看看。」國共一意求戰



▲圖 3-11 1949 年以前國共關係圖。

（三）國共三大會戰

1948 年（民國 37 年）底，遼瀋戰役結束，錦州、瀋陽相繼易手，國軍精銳全軍覆沒，內戰結果大勢已定。1949 年初，國軍又在徐（州）蚌（埠）會戰受挫，南京面臨威脅。同時，平津戰役也告落幕，北平國軍不戰而降。經此三大戰役，國軍在華北只餘孤立據點，共軍兵臨長江。

（四）政府退守臺灣

面對戡亂局勢急速惡化，副總統李宗仁出面倡和。總統蔣中正鑒於前線失利，乃於 1949 年 1 月宣布引退，由李代行總統職權。國共和談恢復後，中共提出苛刻條件，命李宗仁投降。4 月，和談破裂，共軍渡過長江，南京失守。



► 圖 3-12 中共勢力的擴張及國共三大戰役圖。

此時，中央政府先後播遷廣州、重慶、成都，數月之間，長江以南和西南、西北各省盡失。李滯留香港，稍後飛美。蔣中正則以國民黨總裁⁵身分，坐鎮四川。12月8日，行政院遷抵臺北辦公，蔣隨後亦抵臺。兩岸長期分裂局面，自此形成。

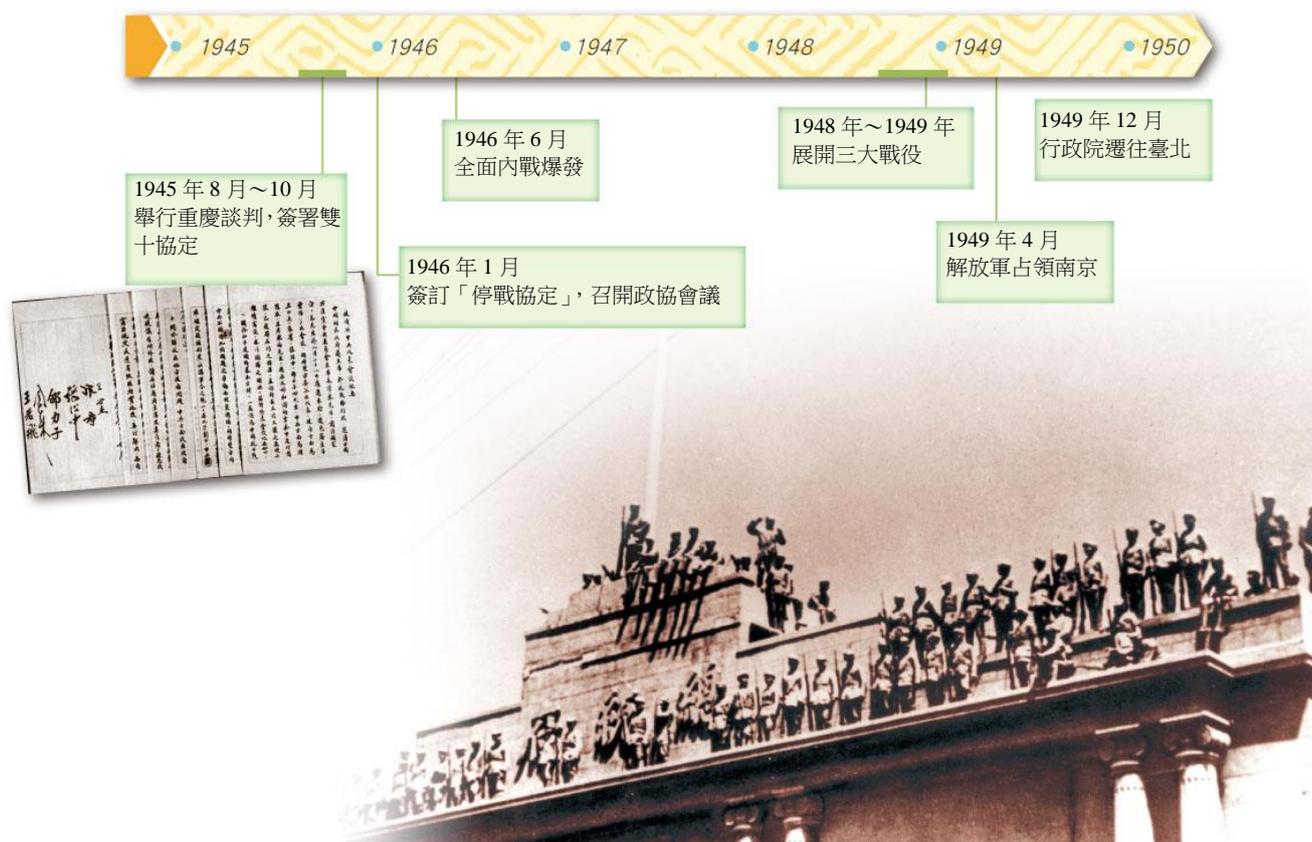
二、國府失敗的原因

(一) 政治與策略因素

抗日戰爭國軍損失慘重、戰後復員不佳；實施憲政後，國民黨內又因權力問題，爭端不斷，國府的權力鬥爭及部分官員貪腐行為也讓人民失去信心。相對而言，共軍保持較多實力，控制廣大農村，實行土地改革，籠絡農民進而掌握廣大兵源，因此在「鄉村包圍城市」策略下，得以動員龐大人力與物力。

註 5

蔣中正引退後的身分。蔣中正1949年1月宣布引退後，其身分僅為國民黨總裁，以黨制政，與代總統李宗仁抗衡。直到1950年3月，始有「復行視事」之舉，重回總統職位。



▲圖 3-13 國共內戰及政府播遷來臺大事記。



▲圖 3-14 金圓券。金圓券在政府濫發濫印的情況下，不出數月就大幅貶值，後來甚至發行面額高達五百萬圓的金圓券，這也象徵國府戰後的貨幣改革徹底失敗。



▲圖 3-15 二次大戰後上海米價。



▲圖 3-16 二次大戰後黃金價格。

(二) 財政的崩潰

國民政府在抗日期間為了應付龐大財政支出，不得不以擴大法幣的發行來因應，因此造成嚴重通貨膨脹。戰後，政府繼續浮濫發行紙鈔，造成法幣幣值狂跌，物價狂飆。物價的飆升助長了官民、商人囤積貨物的投機風氣，造成物資更形短缺。1948年8月，為了挽救經濟，國府發行金圓券，並下令民眾必須將持有的黃金、白銀和外幣兌換成金圓券。然而，在財政嚴重入不敷出的窘境下，政府為救燃眉之急，仍然不斷增加金圓券的發行，結果不出數月，金圓券還是變成廢紙。守法良民無不破產，怨聲載道，各地搶購物資的風潮愈演愈烈，加速大局崩潰。

(三) 外力的介入

戰後美蘇兩強對峙，左右世界局勢。雖然美國支持國民黨，但態度卻搖擺不定。國民黨過於依賴美援，且錯估美國的立場，以為美方不會放任中共奪取政權，不料美國竟停止援助，國府遂陷入劣勢。相對而言，蘇聯大力扶植中共，除提供大量新式武裝配備外，也派遣不少顧問，使共軍素質大幅提升。

博學堂

美國對國府態度的轉變與停止美援

1948年10月底，中華民國大使館向美國國務院探詢其對華政策是否已有變易，答覆稱：「……吾人援華之方案旨在給予中國政府一喘息機會，俾得採取建立中國經濟復興基礎所必需，暨中國生存所不可缺少之步驟。一般言之，解決中國各種問題乃中國人民自身之問題，而美援之用意，不過為給予中國政府再度機會，以便採取自助步驟而已。……簡言之，採取增加援助之步驟，即將違反所有美國對華政策之基本考慮，將使美國直接捲入中國內戰，將使美政府際此由於援外計畫，美國於世界各地業已負有重大義務之時，在軍事上與經濟上以一無從估計之代價支持中國政府，而且基於過去數月中，自駐華大使館及領事館官員所陳述對於時局之估計，亦不能達到所望之目的。」

資料來源：美國國務院編、中華民國外交部譯，《美國與中國的關係：特別著重一九四四年至一九四九年的階段》，頁 166、168。

問題與討論

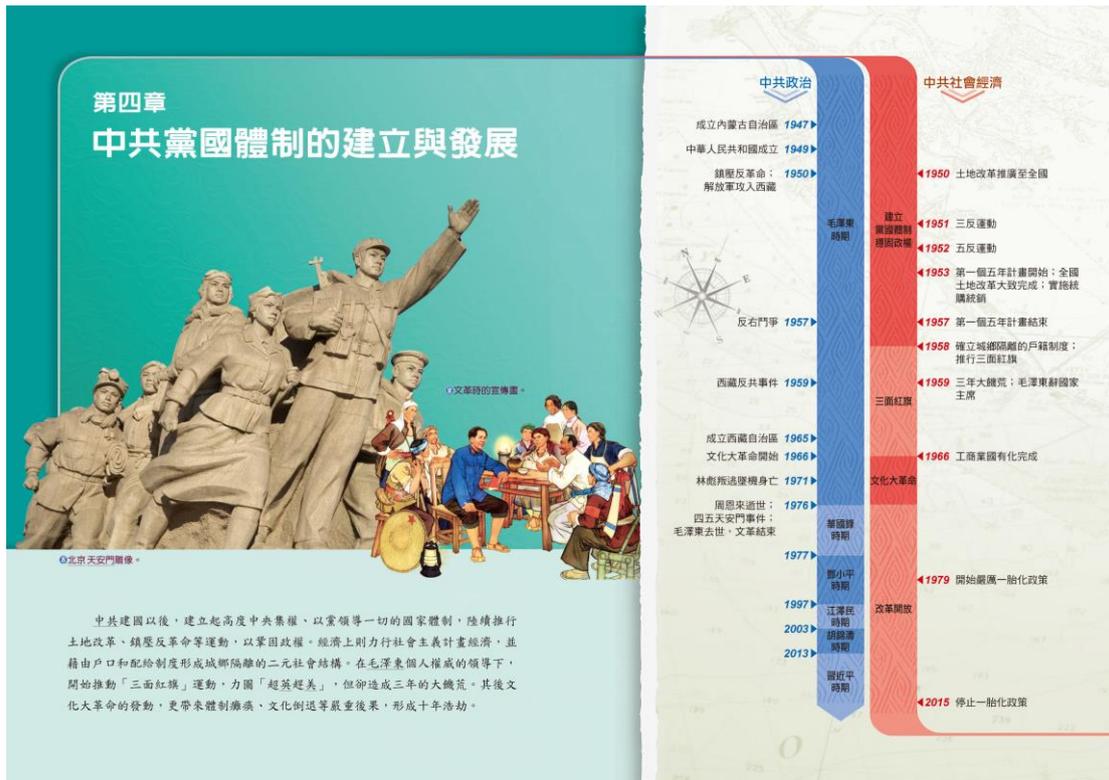
1. 1948 年初，國軍統帥部電詢前線：「聞前方官兵無菜、無米、無煤，以鹽湯與雜糧充饑，確否？務希切實注意。此時只要使官兵能飽、能暖，不應顧惜經費與民間輿論」。請嘗試回答下列問題：

(1) 電文中提到「無煤」、「能暖」，其時空環境，應當是哪一處戰場？

(2) 國軍守城，竟至「無菜、無米、無煤，以鹽湯與雜糧充饑」的困境，對手採取的策略是什麼？

(3) 電文中要求讓官兵吃飽穿暖，「不應顧惜經費與民間輿論」，所反映的國家財經狀況，可能為何？

2. 美國從珍珠港事變以後，介入國共談判，扮演舉足輕重的角色。請同學討論美國介入的原因，和所造成的影響。



第四章 中共黨國體制的建立與發展

本章摘要

中共建國以後，建立起高度中央集權、以黨領導一切的國家體制，陸續推行土地改革、鎮壓反革命等運動，以鞏固政權。經濟上則力行社會主義計畫經濟，並藉由戶口和配給制度形成城鄉隔離的二元社會結構。在毛澤東個人權威的領導下，開始推動「三面紅旗」運動，力圖「超英趕美」，但卻造成三年的大饑荒。其後文化大革命的發動，更帶來體制癱瘓、文化倒退等嚴重後果，形成十年浩劫。

第一節 中共中央集權黨國體制的建立

學習領航

- 認識建立中共政權與黨國體制的過程
- 介紹中共政治運動
- 認識中共消滅私營經濟的方式

一、黨國體制的建立

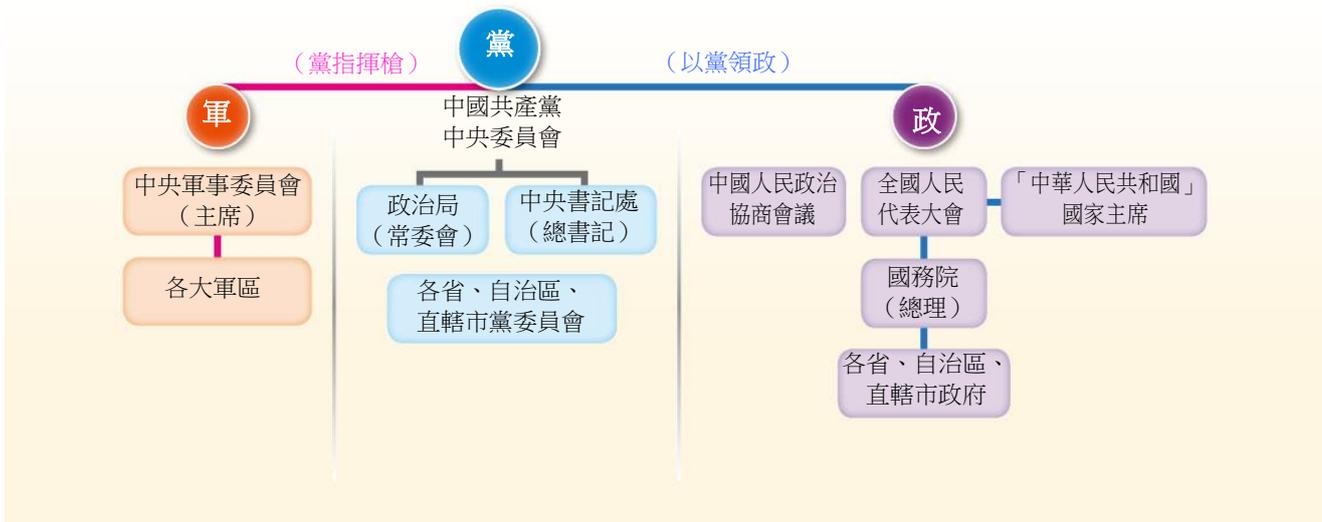
(一) 中共建國

1949年(民國38年)9月,中國共產黨在國共內戰中已呈壓倒性勝利,遂在北平召開中國人民政治協商會議,宣布建立「中華人民共和國」。10月1日中央人民政府成立,擁毛澤東為主席,周恩來(1898~1976)任總理。

(二) 黨國體制

黨國體制意謂黨國合一、以黨治國,在一個領袖(毛澤東)、一個主義(馬列主義)、一個政黨(中國共產黨)之下,組織型態呈金字塔型。頂端的政治局及其常務委員會可以指揮整個中共,實行高度中央集權。

▼圖 4-1 「中華人民共和國」的黨政軍組織。



中共奉行馬克思與列寧主義，主張階級鬥爭，相信人類社會最終會走向共產主義社會。因此中共雖然標榜人民民主專政，允許其他政黨的加入，並在全國各地選出代表，召開全國人民代表大會，但實際上卻是由中共主導，形成一黨專政的局面。中共幹部透過黨的組織，領導一切的國家體制，實行高度的中央集權，不僅在軍隊裡黨代表掌握各級部隊的控制權，其控制力也紮根邊疆並深入基層社會。

二、民族自治區與邊疆的紮根

中國大陸的少數民族眾多，因此中共在邊疆陸續成立民族自治區，在以國家統一為前提下，允許自主管理，例如：在 1947 年成立內蒙古自治區，1965 年成立西藏自治區。中共雖然形式上尊重自治區的精神，但實際上不僅派兵駐守，也讓共黨的組織紮根基層，甚至常常利用調整行政區的方式移民實邊。例如：將漢人移往新疆或內蒙古等邊疆，使自治區的原住民成為相對少數，也影響這些地區原有的文化。

博學堂

西藏反共事件

中共在建政前，曾支持西藏民族自決立場。但在 1950 年解放軍攻入西藏後，逼迫逃居藏、印邊境的達賴十四世（1935～）簽訂「和平解放」西藏的協議。稍後並組織以達賴為首的西藏自治區籌備委員會。至 1959 年，爆發舉世矚目的西藏反共事件，造成武裝衝突，達賴因而流亡印度，並建立流亡政府，繼續推動西藏獨立運動。中共則於 1965 年正式成立西藏自治區，積極進行土地改革、解放農奴。然此番制度的變動，也激起藏人對中共政權的反抗意識。



▲圖 4-2 中共國旗——五星旗。其中的大星象徵中共，四顆小星象徵毛澤東所稱「中國人民四大階級」：工人、農民、城市小資產階級和民族資產階級。



▲圖 4-3 解放軍進入西藏。1951 年關於和平解放西藏辦法的協議，同意暫時保留原有政教體制，交換解放軍進駐首府拉薩等條件。

三、政權鞏固

(一) 土地改革

農民是中共革命的重要基礎，因而中共建國後首要任務便是推行土地改革，1950年（民國39年）6月後，開始將土改推展到全國各地，除了西藏及少數民族地區之外，其他地區推行至1953年（民國42年）大致完成。

其政策全面沒收地主的土地及其生產器具，上百萬名地主在清算鬥爭中身亡，沒收的土地則平均分配給貧農、佃農耕作，以鼓勵勞動意願，增加農業生產，並派出土改工作團隊深入農村，農民所得按照勞力分配，土地與農具盡數公有化，逐步廢除土地私有制。

(二) 鎮壓「反革命運動」

中共建立政權之初，尚留在大陸的國軍游擊隊及地方武裝分子，仍然會進行各種反抗活動。另外，傳統會黨、幫派、鄉團，或是像白蓮教等民間宗教性團體，都有可能威脅中共政權。1950年起，中共採取武力清剿，號稱「鎮壓反革命」，重者處死，輕者下放集中營，進行勞動改造。



▲圖 4-4 1950 年代中共的土改工作隊於四川推動土改（下圖）及土地執照（上圖）。



▲圖 4-5 1950 年，中共處決國民黨特務和武裝分子。

(三) 知識分子思想改造

中共創始於知識分子的自發結合，歷經組織城市的工人運動，再到下鄉的農民革命。但在整個過程中，知識分子逐漸被邊緣化，成為需要向工、農學習的階層。因此建國以後，思想改造運動展開。1951年（民國40年）9月，中共發動知識分子的自我教育運動，最初是由北京、天津的大學展開，大規模的要求各校師生進行政治學習，研習馬克思主義的基本理論、毛澤東的著作等，甚至需要在公開場合中進行自我坦白、檢舉他人等行為，對學術、文藝界形成一波波衝擊。

四、消滅私營經濟

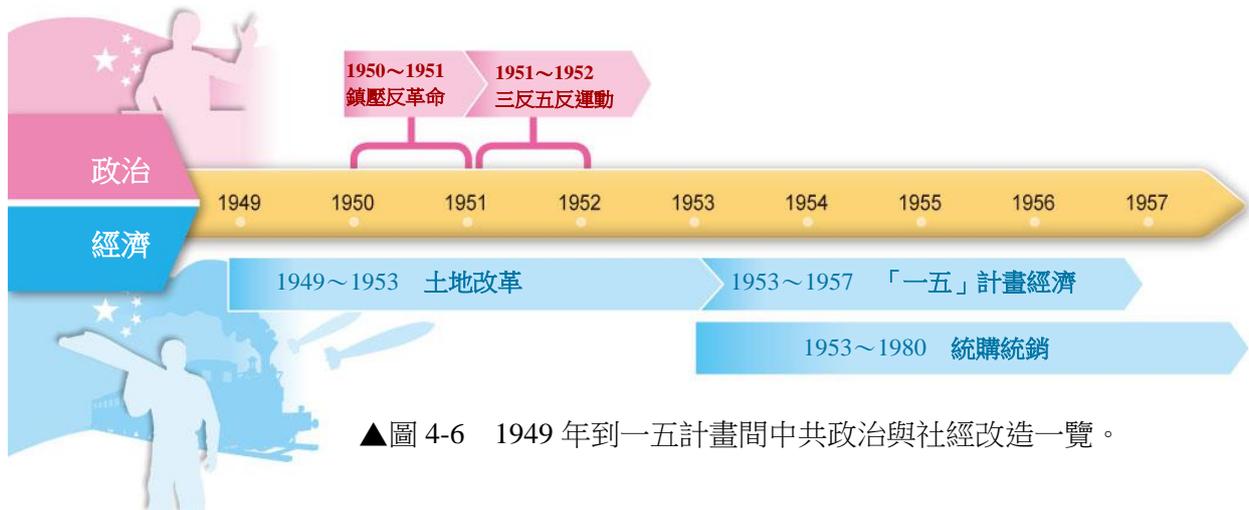
(一) 新民主主義

中共建國之初，標舉「新民主主義」的經濟綱領，包括沒收國民黨黨營事業，歸人民所有；沒收地主土地，歸國家所有等。但主要在農村推行，不敢貿然在城市實行，原因是擔心太過躁進的經濟改革，可能會帶來難以彌補的工商業反彈及損失。因此，這種在中共領導下，容許資產階級存在的民主制度，即稱為新民主主義，主要是為了避免經濟衰退的權宜之計，等到政權鞏固後，中共就開始對私營工商業者進行整肅。

博學堂

中共的「整風運動」

早在抗戰時期，中共已經有系統的在進行思想改造，此即1942年的「整風運動」。在整風期間，中共要求黨員幹部閱讀學習指定著作（多數是毛澤東的著作），然後進行自我檢討與批評，並接受嚴格的思想審查，以達到徹底的思想改造。此舉不但更加確定毛澤東在中共中央的領導地位，也強化了中共的黨一元化領導政策。



▲圖 4-6 1949 年到一五計畫間中共政治與社經改造一覽。

(二) 三反、五反運動

中共為恢復國民經濟，採取一系列的政治經濟措施，為了防止資本家利用和國營經濟的關係，以各種手段牟取暴利，削弱國營經濟。因此自 1951～1952 年，先有「三反運動」，整頓城市和金融部門的黨幹部；繼而又倡「五反運動」，藉以改造國內殘存的實業家、商人階級。不論三反或五反，中共皆動用群眾力量，進行批鬥大會，城市的工商業者除了面對批鬥大會以外，還要面對刑責還有高額の罰款等。

(三) 私營工商業國有化

由於五反運動的整肅，已令企業主無法經營產業，造成許多企業家寧願放棄企業經營權，交由政府接管，僅持有限額度的股份，每年領取國家支付的股息。最後在 1966 年（民國 55 年），國家就停止支付股息，私人股份被強制收歸國有，公私合營企業完全轉為國營企業。



▲圖 4-9 1952 年天津涉嫌貪汙官員被判處死刑。



▲圖 4-10 1952 年上海舉行「五反」大會。

(四) 計畫經濟

中共消滅私營企業後，基本上已經將經濟體制改造成計畫經濟，意即由政府部門決定市場機制，生產不再依市場需求，生產者的供應價格由政府公定價格，消費者的需求則由政府配給，顯見全國從生產到消費，都被政府控制在其經濟計畫中。

1953年，中共仿效蘇聯計畫經濟，開始進行第一個「五年計畫」(1953~1957，簡稱「一五」)，全面依據蘇聯模式，採取重工業優先和集權式管理，除向蘇聯貸款，並送留學生至蘇聯學習，蘇聯顧問也大量進駐中國大陸。毛澤東野心勃勃，喊出「社會主義過渡時期總路線」的口號，要透過3個五年計畫，在15年(1953~1967)內讓中國「過渡」到社會主義的新階段。

至1957年(民國46年)「一五」結束，在蘇聯協助下，中共已經可以生產各種鋼料、汽車、工作母機和噴射戰機，建立了基礎國防工業，並達成軍事現代化的目標。



資料來源：杜振醉主編，新視野中國歷史(四)，香港：香港教育圖書，2009年，頁16。

▲圖 4-11 1949 與「一五」年間農工業主要產品產量。

第二節 邁向共產主義

學習領航

- 認識中國大陸城鄉二元制度和戶籍制度
- 了解中國大陸三面紅旗的施行與失敗

一、農村重組與城鄉的管制

中共在土地改革及消滅私營經濟取得了一定成果，已領先蘇聯具備向共產主義社會過渡的基礎。毛澤東即是在此認知下，不斷推動各種政策，希望達到其心目中的「共產主義天堂」。

（一）農村合作化

農業集體化是把個別農戶組織起來，建立一個生產勞動互助組織，在農事上互相支援，以解決缺乏勞力或是耕具等困難。中共建國後，在農村逐步建立農業生產合作社，進一步組成一種小規模、半私有制的農村集體經濟組織，農民根據土地改革時分配的土地產權入股，報酬也按股份分配。最後慢慢打破農地疆界便於實現機械化，進而發展成大規模分工，生產資料完全公有化。

（二）糧食「統購統銷」

由於中共全力發展重工業，造成原料短缺；同時，又需要農產出口，換取外匯，以償還積欠蘇聯的貸款；大量人力轉入工礦業，更使農村勞動力吃緊。所以 1953 年（民國 42 年），中共實施統購統銷政策。

「統購」是針對糧食和主要經濟作物，由國家指定品類、價格，全部收購，不讓農民存有餘糧自由支配。「統銷」則指城市供糧統一由國營商店經營。統購統銷最初僅限於糧食，中共在試驗成功後，則逐步擴大範圍。此後長達 30 餘年間，中國大陸表面上不再存在私人的糧食買賣。

（三）戶籍制度與城鄉隔離

糧食統購統銷實施後，人民從原本自由購買轉變成由政府按月發給的「糧票」買糧，中共藉此逐步控制城鄉間的人口流動。1958 年（民國 47 年），中共更規定人民需向當地機關註冊，未經許可嚴禁遷徙，以防經濟發展後，農村人口湧入城市。後又實施配給制度，各項民生用品只能憑由戶籍所在地發放的票、證在國營商店購買，全國形成城鄉隔離的社會結構。

二、反右鬥爭

毛澤東自以為國內經濟漸入佳境、中共統治頗得人心，乃提出「百花齊放、百家爭鳴」（簡稱「雙百」）方針，強調藝術問題上要百花齊放，學術問題上要百家爭鳴。1957 年 4 月，中共黨中央又提出要廣泛聽取黨內外及群眾意見，號稱「知無不言，言無不盡；言者無罪，聞者足戒」。因此包括過去合作的民主同盟、左傾人士都紛紛建言，甚至有露骨批評中共黨天下者。

1957 年 6 月，毛改口雙百是「引蛇出洞」的「陽謀」，命中共總書記鄧小平（1904~1997）掀起反右鬥爭。運動波及數十萬人，知識界的言論空間完全被扼殺，造成共產黨和社會群眾喪失反省能力，從此學術界、文化界再也沒有人敢說真話，毛澤東的統治更趨於個人獨裁。



▲圖 4-12 糧票。糧票是 1955 ~1993 年間，中共在計畫經濟體制下發行的配給制票券，其他生活必需品如布、煤油等，亦同樣辦理。



▲圖 4-13 批鬥「右派」。時任中共交通部長的民主同盟副主席章伯鈞（1895 ~1969），僅因對中共提出政治建言，就被打為「頭號右派分子」。圖為章伯鈞遭交通部員工批鬥檢討的情景。

註 1

社會主義建設總路線。1958年3月，毛澤東在宣傳大躍進時，喊出「鼓足幹勁、力爭上游，多、快、好、省，建設社會主義」的口號。接著中共中央就以這 18 個字，通過「總路線」的決議。運動內容實際是在求「快」，強調「速度是總路線的靈魂」，促使三面紅旗愈趨冒進的發展。



▲圖 4-14 放衛星。由於蘇製人造衛星史普尼克(Sputnik) 1 號搶先美國升空，放衛星遂被用來形容高成就、高科技。等到大躍進以後，該詞又成為浮誇、吹牛的同義詞。



▲圖 4-15 除四害運動。大躍進時期，中共動員群眾進行「除四害」（老鼠、麻雀、蒼蠅、蚊子）運動，同樣是迷信群眾力量的表現。

三、「三面紅旗」的推出

（一）社會主義建設總路線

1958年，毛澤東訪蘇歸國，他受到蘇聯人造衛星搶先美國升空的震撼，及蘇共總書記赫魯雪夫（Nikita S.Khrushchev, 1894~1971）喊出 15 年趕上美國的刺激；加上中共「一五」的成功，便提出 15 年內要超英趕美。此後，中共陸續推出「社會主義建設總路線①」、「農工業生產「大躍進」和「人民公社」等運動，合稱三面紅旗。

（二）大躍進

毛澤東要求加快工業增長速度，鋼鐵產量必須比前一年成長一倍，於是發起全民大煉鋼運動，投入 9 千萬人，築成 60 萬座高爐。不料土法煉鋼的產品多屬廢鐵，且使鄉間林木砍伐殆盡，以充燃料，形成生態浩劫。

（三）人民公社化運動

中共推動農業合作化以來，盲目過激的作風始終存在。1958年人民公社化運動席捲全國，各地競相組成人民公社，極端的公有制使農民不再保留收成，家中不准做飯，三餐由公共食堂負責。加上農業大躍進，「社社放衛



▲圖 4-16 土法煉鋼。1958 年的大躍進號召北京民眾將家裡的鐵製用品送去煉鋼（上圖）。各地架起高爐，其中甘肅一處煉鋼廠更是不眠不休挑燈夜戰（下圖）。

星」、「畝產一萬斤」的神話不斷出籠。這樣的人民公社，被毛澤東形容是跨入社會主義天堂的階梯。

（四）三面紅旗的失敗——大饑荒

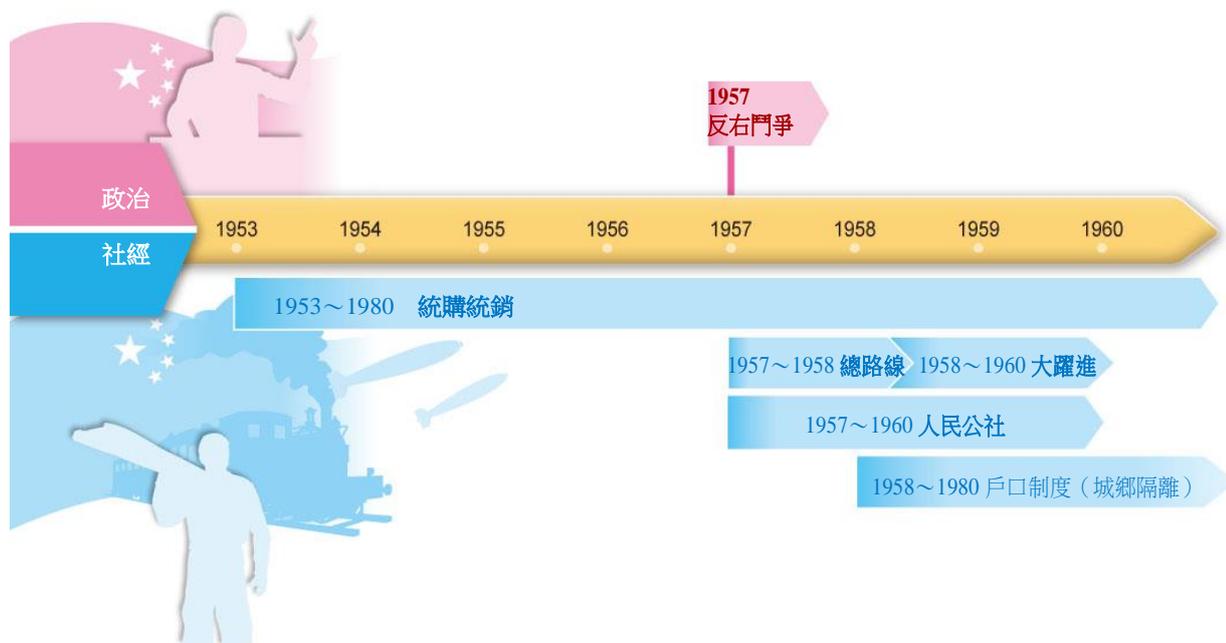
三面紅旗代表著毛澤東一頭熱的迷信群眾力量，想以一天等於二十年的火箭速度，完成中國現代化的瘋狂行動。加以毛澤東長期塑造個人崇拜，因而讓全黨、全國瀰漫盲目追隨的風氣。

大躍進期間，在「人有多大膽，地有多大產」的神話下，糧食產量增長多少，仰賴吹噓，卻人人信以為真。中央計畫部門據以統購統銷政策，將糧食大力搜括，以出口換取外匯。另外，人民公社是為了消滅一切私產、人人可吃大鍋飯，卻忽略了人的惰性，反而造成農民生產意願低落。

在黨天下的官僚化、浮誇風影響下，幹部為求保住權位，爭先恐後提出好高騖遠的施政目標。1959年，國防部長彭德懷（1898～1974）致函毛澤東指出上述弊端，竟也遭受整肅。等到農村普遍缺糧，官員竟拒絕承認，甚至禁止饑民離鄉逃荒，終於釀成1959～1961年（民國48～50年）的人為大饑荒，餓死人數在千萬以上。



▲圖 4-17 1950 年代人民公社。是中國大陸社會主義社會在農村中的基層單位，當時被宣傳為「幸福樂園」。



▲圖 4-18 1953～1961 年中共政治與社經改造一覽。

第三節 文化大革命與人口問題

學習領航

- 認識文化大革命的背景及過程
- 了解文化大革命帶來的影響
- 了解中國大陸的人口成長問題
- 認識中共人口政策的轉變

一、文化大革命的背景

由於三面紅旗失敗，毛澤東辭去國家主席一職，改由劉少奇（1898～1969）繼任，毛仍保留中共黨主席職位。劉和鄧小平合作調整，下修不切實際的經濟成長指標，土法煉鋼喊停；人民公社雖未解散，但實施「包產到戶」，把農村耕地按每戶的人口及勞力來承包。每戶繳納國家稅賦和公社公積金後，剩餘收成全歸農戶所得，以鼓勵農民積極生產。經過幾年的休養，才算挽回三面紅旗所造成的危機。

毛澤東不甘大權旁落，於是以意識型態為鬥爭手段，指責劉少奇、鄧小平合作的調整措施，是要復辟資本主義，掀起中共高層的另一波權力鬥爭。權力鬥爭和教條主義相結合，成為無產階級文化大革命的先聲，終於造成中國歷史、文化的十年（1966～1976）浩劫。

二、文化大革命的過程

（一）導火線

中共建國以來，已屢藉思想改造，掀起大案，批判知識分子。然而文化大革命的導火線，是因1965年（民國54年），北京市副市長吳晗（1909～1969）的海瑞罷官²歷史劇遭到點名批判，毛妻江青（1914～1991）向毛澤東表

註 2

海瑞罷官。海瑞是明世宗時的清官，為人直言敢諫，卻遭到皇帝的罷免。1960年，北京市副市長吳晗以此為題材，寫成歷史劇海瑞罷官。該劇原先受到毛澤東的讚賞，但在1965年，姚文元（1932～2005）在上海文匯報發表評新編歷史劇海瑞罷官，痛斥該劇是反黨反社會主義的「大毒草」，於是拉開了文化大革命的序幕。

示此劇是影射當年毛澤東罷黜彭德懷的錯誤。該案延燒到 1966 年（民國 55 年）5 月，毛澤東發出「五一六通知³」，正式吹響了文革的號角。

（二）紅衛兵——鬥倒劉少奇

由於文革之初，行政、文宣部門均被劉少奇掌握，故毛澤東決定引進學生勢力，組織紅衛兵，衝擊黨政機關、肆意毆打官員，標榜「革命無罪、造反有理」，號召橫掃「牛鬼蛇神」、打倒「走資派」。紅衛兵的激烈行動，成功鬥垮了劉少奇、鄧小平等當權派。但紅衛兵內部卻因出身不同，而演變成學生間的內訌，甚至互相武鬥，死傷慘重。最終是由國防部長林彪（1901～1971）出動解放軍鎮壓，才得以控制失序的紅衛兵。

（三）林彪事件

林彪協助毛澤東鬥倒劉少奇，並出兵鎮壓內訌的紅衛兵，使林彪地位節節提升，一度成為憲法明定的「接班人」。但林彪深怕自己也成為第二個劉少奇，因此趁 1971 年（民國 60 年）毛澤東南巡之際準備政變，但事跡敗露後，於叛逃蘇聯途中墜機身亡。林彪死後，江青等「四人幫」抬頭，又發起批林批孔等運動奪權。毛澤東為免情勢失控，同意總理周恩來之議，讓鄧小平復出協助善後。

博學堂

批林批孔批到周恩來

四人幫係指江青、姚文元、王洪文（1935～1992）和張春橋（1917～2005），實即文革小組核心成員。1971 年 9 月林彪死亡，直到 1973 年 5 月，毛澤東才譴責林彪和國民黨一樣，都是尊孔子。於是 1974 年起，四人幫以林彪私人所懸「克己復禮」4 字做藉口，展開「批林批孔」運動。由於批孔也同時批周公，一般遂認為四人幫此次運動，實際上是欲奪總理周恩來的權力。

► 圖 4-19 1974 年，山東曲阜孔廟舉行的批林批孔大會。

註 3

五一六通知。1966 年 5 月 16 日發出。毛在文件中宣稱：學術、教育、新聞等文化領域的領導權，都不在無產階級手裡；從中央到地方，混進大批資產階級代表人物、反革命的修正主義分子，所以「文化大革命」的目的，是要批判清洗這批人，奪回文化領域的領導權。





▲圖 4-20 華國鋒與其擁戴者的隊伍。1976 年，粉碎四人幫，文革結束。各界紛紛慶祝舉辦大遊行，高舉標語「堅決擁護以華主席為首的黨中央」。

註 4

破四舊、立四新。破四舊是指破除舊思想、舊文化、舊風俗、舊習慣。立四新則指樹立新的思想、文化、風俗和習慣。

（四）華國鋒主政與文革結束

1976 年（民國 65 年），周恩來逝世，華國鋒（1921~2008）代理總理。北京群眾以「悼周」為名聚集，4 月 5 日爆發「四五」天安門事件，暴露人心的失望，四人幫卻指鄧小平為幕後主導，再次予以罷黜。不久，毛澤東死亡，華國鋒接班，四人幫隨即在政變中被捕，正式宣告結束文革。

三、文化大革命的影響

毛澤東推動文革，原本是要改造官僚體系上層，確保社會主義體制，但卻造成文化教育、經濟等方面嚴重衰退，最後連中共都公開承認這是十年浩劫。

（一）文化浩劫

文化大革命初期，毛澤東放任紅衛兵進行「破四舊、立四新⁴」等運動，對文物、經籍和古蹟展開無情的摧殘，傳統文化遭到毀棄，文物古蹟受到空前的破壞。另外，毛澤東也批判孔子與儒家的思想，導致倫常道德也被否定，如「爹親娘親，不如毛主席親」，使得人性疏離、相互鬥爭，冤錯假案不知凡幾。



▲圖 4-21 「悼周」。1976 年，周恩來逝世，群眾利用清明節的傳統風俗，從 3 月底開始，自發地在北京天安門廣場聚集，張貼傳單、發表演說，表面悼周，實際是為抒發對四人幫的不滿。4 月 5 日政府強行驅散聚集在天安門的群眾，是為「四五天安門事件」。



▲圖 4-22 「造孔家店的反」。1966 年，紅衛兵於山東曲阜燒毀「萬世師表」的匾額，破壞與孔子相關的文物古蹟。

（二）教育倒退

文革期間，由於中共鼓勵學生參加紅衛兵，造成高等教育完全荒廢，並將學者、專家指為「反動學術權威」，予以抄家批鬥、戴高帽、遊街示眾，或進行思想改造，致使學術研究與藝術創作停滯不前。另外，為了怕紅衛兵四處破壞鬧事，將已無學校可上的大批學生強迫上山、下鄉，改造學習。總計文革期間，因此失學的學生多達 1,600 多萬，形成嚴重的教育問題。

（三）經濟停滯

在文革時期，中共現代化的步調就因「政治掛帥」、主張「割資本主義的尾巴」，使得農工生活改善相當有限。這樣的情況反映在「農業學大寨」、「工業學大慶」口號上。農業上，中共僅重視提升糧食作物的產量，卻忽略經濟作物的栽培，而過度開發農地，不僅消耗人力，也破壞生態環境。工業上，改造勞動者的思想，試圖利用群眾的熱情，使其能運用低科技的開發手法自力更生，但其產品卻大多粗劣，而且也過度消耗資源。



▲圖 4-23 文革期間華南師範學院學生所作之宣傳畫。紅衛兵拿起筆做刀槍，高舉「打倒劉少奇」、「用鮮血和生命保衛毛主席！」等標語。



▲圖 4-24 中共「工業學大慶、農業學大寨」的宣傳畫。東北的大慶在數年間，開闢了大規模的油田。大寨則是山西的貧瘠山村，當地鄉民「改山換水」，將山地築成梯田。毛澤東遂號召全國以這兩地為學習榜樣。



▲圖 4-25 人口節育宣導。中國大陸為控制人口數量，常在路旁設立標語宣導民眾，或利用計畫生育通知書，灌輸民眾節育概念。

註 5
鬆綁「一胎化」。1984 年起，中共放寬規定，夫婦雙方都是獨生子女的，允許生兩胎。至 2014 年再放寬為夫婦只要有一方是獨生子女，即可生兩胎。2015 年，中共宣布停止一胎化政策。

博學堂

人口節育主張遭批

1950 年代，中國大陸包括馬寅初（1882~1982）、費孝通（1910~2005）等知名學者，都曾呼籲節育，這與當時迷信群眾，講求人多好辦事的氛圍不合，馬、費等人均因此橫遭批鬥。一直要到文革之後，人口增長已成壓力的時候，中共才於 1979 年為馬寅初平反，更有「錯批一人（指馬寅初），多生三億人」的說法流傳。

四、人口成長的壓力

（一）人口大幅成長的原因

自中共建政後，推行土地改革，促使糧產增加；計畫經濟、統購統銷的推行，穩定糧食供需。加上毛澤東標榜「人多好辦事」、鼓勵生育的思維，及基層公共衛生組織的普及，在在促使中國大陸人口迅速的增長。1953 年首度實施人口普查時已有 5.9 億，對社經、環境資源等層面造成沉重的壓力。

（二）中共人口政策的轉變

迄 1962 年底，中共才將計畫生育首次列為政策，但文革接踵而來，節育工作無從著手，人口持續增長。直到 1979 年以後，中共開始嚴厲執行「一胎化政策」，嚴格限制每對夫婦只有一位子(女)⁵。

（三）中國大陸的人口問題

雖有一胎化政策的限制，中國大陸的人口仍於 2005 年時突破 13 億，同時造成下列負面影響：

1. 性別結構失衡

由於「重男輕女」的傳統觀念，在一胎化政策下，女嬰遭到流產、棄養等殘害，導致男、女嬰比例嚴重失衡。

2. 人口老化的隱憂

一胎化政策強制少子化的結果，造成中國大陸在 21 世紀也進入「高齡化社會」的行列，現在一胎化的孩子將來可能要扶養 6 位老人，人口老化與少子化都使社會勞動力下降，老人扶養問題日益嚴重。

問題與討論

1. 1950 年代初，學術界、文藝界學習馬克思、列寧主義的熱潮，聲勢浩大。風氣所及，人人言必稱馬、列。史家陳垣（1880~1971）自承：「於近日思想劇變，頗覺從前枉費心力」，「世界已前進，我猶故步自封」。

提問：

(1) 陳垣所謂「世界已前進」，所指可能為何事？

(2) 陳垣自承「頗覺從前枉費心力」、「我猶故步自封」，為何他要如此自我批判？

(3) 嘗試討論中共建黨、建國的過程中，知識分子的角色和地位如何演變？

2. 親歷者的回憶：「有一位農民故事員在講述革命樣板戲的故事智取威虎山，這本來也應該算是最革命的事情了，哪曉得他的講述中沒有照搬革命樣板戲的臺詞，而是稍稍作了一點比較有趣的發揮，便認定是『歪曲革命樣板戲』，逐級上報。最後的判決是張春橋作出的，實在讓人毛骨悚然：槍斃。」

摘錄自：余秋雨，借我一生，臺北：天下文化，2004 年

請嘗試回答下列問題：

(1) 請問這個案子，可能是發生在什麼背景之下？

(2) 由題中的陳述，請問「革命樣板戲」當時是由哪些人在主導？



第五章 「改革開放」後的發展

本章摘要

1978年，鄧小平推動改革開放政策，局部恢復私有經濟，與世界經濟體系接軌，使得經濟快速發展。惟其內部也有隱憂，終致發生1989年「六四」事件。六四以後，中共強調政治穩定重於一切；全力吸引外資，以出口帶動經濟，使中國大陸成為全球重要的經濟體。

第一節 鄧小平路線下的政經發展

學習領航

- 了解鄧小平改革的發動背景
- 了解中國大陸農村經濟改善的成果
- 了解中國大陸參與世界經濟體系的過程
- 認識中共「經右政左」的堅持

一、鄧小平的復出

1976年（民國65年），毛澤東逝世，其接班人華國鋒為求政績表現，擬訂「十年規畫」（1976～1985），企圖引進國外資本與技術，創造經濟奇蹟，因此曾被譏為「洋躍進」。然而因為超額投資，造成財政預算赤字過大，雖然「十年規畫」不了了之，不過引進外資、成立外資工業區等措施，已為鄧小平的改革做了先驅。

但華國鋒在中共中央的資歷與威信均不足，故1977年（民國66年），鄧小平在黨內元老派的支持下，重新上臺。首先為過去遭到整肅的大批黨政幹部和知識分子平反，以爭取人心，並與毛澤東切割，強調十年文革是毛受到四人幫蒙蔽，而犯下的錯誤，也等於全面否定文革。

二、改革開放的啟動

1978年（民國67年）底，鄧小平掌權後，在中共11屆3中全會上，宣布停止「以階級鬥爭為綱」，將工作重心轉移到社會主義現代化建設，改革開放政策正式起步，可說是鄧小平時代的開始。



▲圖 5-1 1978 年鄧小平復出後發表談話。

（一）政治改革

有鑑於中共長期黨政不分，領導者過於集權，鄧小平便針對黨進行改革，明定黨必須在憲法和法律範圍內活動，各級組織應落實集體領導，禁止個人崇拜，凡重大決策均經過集體協商才制定。另外，鄧小平為了減少黨內保守派的反擊，強調鞏固共產黨領導的重要性，在確立改革路線後，1982年，鄧小平、胡耀邦（1915～1989）、趙紫陽（1919～2005）取得中共第二代領導核心的地位。

（二）經濟改革

鄧小平在經濟上重提「四個現代化^①」，改行「摸著石頭過河」、「允許一部分人先富裕起來」的務實漸進路線。自1978年啟動後，恢復包產到戶，逐漸放棄農業合作化、人民公社的政策，農民重獲土地經營的自主權，生產意願提高，生活普遍得到改善。

此外，鄧小平也取消統購統銷（1953～1985），讓大部分農產品價格回歸市場機制。同時允許農民經營各項副業，有助於改善農村產業結構、加速資金累積。



▲圖 5-2 鄧小平與胡耀邦。1981年兩人參加閱兵典禮的合影。左為鄧小平，右為胡耀邦。

註 1

四個現代化。即工業、農業、國防與科學技術的現代化，是毛澤東、周恩來等人於1949年開始逐步提出。



▲圖 5-3 位於大連的改革開放宣傳標語。

三、參與世界經濟體系

農村經濟改革的同時，為引進外資、促進生產，並避免對原有的社會主義體制造成過大衝擊，1980年中共在廣東、福建沿海，選擇深圳等4地，設立「經濟特區」，准許中外合資或外商獨資的方式經營企業。稍後接連開放沿海城市 and 海南島，並合併重點區域為「經濟開發區」。

鄧小平也陸續制定各項涉外法規、創立各種投資和貿易管道。利用外國資金、技術和管理經驗，嘗試將社會主義計畫經濟轉化為資本主義市場經濟。如今，經濟特區和經濟開發區已融為一體，由點發展到線、面，帶動大陸沿海地區經濟的迅速發展。

►圖 5-4 中國經濟特區開發的趨勢。1980年，中共開放廣東深圳、珠海、汕頭和福建廈門4處經濟特區。1984年繼續開放沿海14個城市和海南島。1985年又將長江、珠江三角洲，閩南廈漳泉及環渤海地區，開闢為經濟開發區。。



然而，中共建國以來，全力扶植的國有企業體制，卻成為向資本主義市場經濟轉化的一大障礙。由於國營企業職工普遍抱有「鐵飯碗」心態，產品品質難以提高，經營效益也每況愈下，反需國家財政巨額補助。所以自 1980 年代中期起，中共就開始調整國有企業；1994 年（民國 83 年）實施「兼併破產、下崗分流²」，將經營不善的國營企業合併，職工安排離職。

四、中國特色的社會主義

鄧小平曾經以俗語「白貓黑貓，能抓老鼠的，便是好貓」，比喻經濟上的改革開放不拘於意識型態；但政治體制與思想控制，尤其中共的領導權，不容任何挑戰，實際仍採「經右政左³」政策。所以經改剛剛起步，1979 年（民國 68 年）即宣布「四個堅持⁴」，以確立開放的底線，減少黨內保守派的反對。

同時，鄧小平依舊強調中國大陸仍處於「社會主義初級階段」，還需要相當時間，才能真正邁入社會主義。因此，引進外資、市場經濟等資本主義概念，都只是手段，以利於鞏固社會主義的主體性，和中共的一黨專政。改革開放最終要實現的，仍是具有「中國特色」的社會主義。

註 2

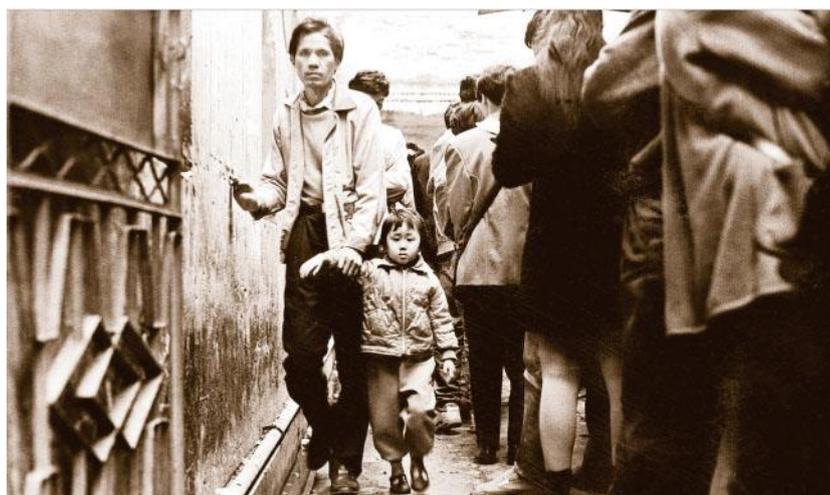
下崗分流。人民原隸屬於工作單位，沒有「失業」問題。但國營企業一旦生產減縮，就出現工人仍屬於企業，卻沒有工資的畸形現象，稱為「下崗」。而企業內為精簡人力而進行的人員調動則稱為「分流」。

註 3

經右政左。指經濟上雖由統制走向右派開放制度，政治上仍然採取鞏固一黨專政的左派保守路線。

註 4

四個堅持。指的是堅持社會主義道路、無產階級專政、共產黨領導、馬列主義和毛澤東思想等。



◀四個堅持。指的是堅持社會主義道路、無產階級專政、共產黨領導、馬列主義和毛澤東思想等。

第二節

「六四」天安門事件及後續經濟發展

學習領航

- 了解六四天安門事件的發生背景與過程
- 認識六四事件後中共力求政治穩定的政策
- 認識中國大陸出口帶動經濟成長的情況

一、六四天安門事件

(一) 事件的背景

六四天安門事件發生的原因，是鄧小平改革開放中「經右政左」所帶來政治、經濟體制間的矛盾。由於推行經濟自由化，造成通貨膨脹、貧富差距、社福削減等困境，民怨已然四起，再加上官員濫用職權，操控物資，哄抬價格，謀取私利⁶。鄉村則是違法徵地、強迫攤派苛捐雜稅，「土皇帝」的局面積重難返。而知識分子對於中共一黨專政的質疑，實際從未間斷；要求民主的呼聲與行動也前仆後繼。

另一方面，由於自由市場經濟傳播，使人民對外部世界認知增加，民主意識、自由思想隨之抬頭。同樣是共產世界的蘇聯和東歐，自 1980 年代後期，形成「蘇東波⁷」的民主化浪潮，也鼓舞中國大陸知識分子對於民主的嚮往。

博學堂

魏京生與「北京之春」

1978 年 11 月起，在中共 11 屆 3 中全會前後，北京西單運動場外的牆上，陸續貼出大字報，時稱「民主牆」。大字報檢討文革，要求民主、言論自由，形成「北京之春」運動，為中共中全會上的改革派製造聲勢。然而，當批評矛頭指向共產主義和鄧小平時，運動領袖之一的魏京生（1950～）即遭逮捕，民主牆也在 1979 年 11 月遭到取締。

► 圖 5-7 北京民主牆。

註 6

官員的謀私。中共改革初期，曾特許某些重要企業，可以低於市場價格，取得關鍵原料。於是官員、親貴藉機盜賣原料、影響市場。

註 7

蘇東波。是指蘇聯、東歐、波蘭等地的民主運動。自從 1985 年戈巴契夫（Mikhail Gorbachev, 1931～）當選俄共總書記以後，加速推動改革開放措施。至 1989 年允許東歐各國的民主化，各共黨紛紛結束一黨專政，時稱「蘇東波」。





▲圖 5-8 學生群聚天安門廣場。

博學堂

六四天安門事件傷亡人數

關於六四事件所造成的死傷人數，至今仍未有一致的看法。中國紅十字會提出報告，指稱有近 2,600 人死亡，近 30,000 多人受傷。當時紐約時報駐北京採訪主任紀思道（Nicholas Kristof, 1959～）在 1994 年出版的回憶錄《中國覺醒了》（China Wakes）中，根據北京一些醫生提供的資料，估算遇難者在 400～800 人之間，幾千人受傷。傷亡人數最少的說法，是當時北京市長陳希同（1930～2013）在 1989 年 6 月之關於制止動亂和平息反革命暴亂的情況報告，指出事件導致 200 多人死亡，3,000 人受傷。



▲圖 5-9 中共武力鎮壓六四天安門事件。圖為民眾隻身抵擋坦克的畫面。

（二）六四天安門事件的過程

早在 1986 年（民國 75 年），安徽大學生就進行示威，抗議基層選舉遭地方黨政幹部操縱。事件雖經鎮壓，中共總書記胡耀邦卻因此受黨內指控縱容學生，被迫下臺。

1989 年（民國 78 年）4 月，胡耀邦去世，北京市民和學生遂以「悼胡」為名，聚集天安門。由於物價高漲、貪腐嚴重，民怨很快蔓延成了爭取民主自由、結束一黨專政的全國性運動。中共高層為此引發爭論，終於在 1989 年 6 月 4 日凌晨，由鄧小平授意，公然武力鎮壓學生與群眾，演變成六四天安門事件。事後，同情學運的趙紫陽，也遭撤除中共總書記的職務，由江澤民（1926～）繼任。

二、力求政治穩定

六四事件震驚全球，以美國為首的西方世界，一度對中共進行經濟制裁。1989 年，象徵冷戰的柏林圍牆倒塌，東歐國家的共產黨紛紛下臺；連「無產階級祖國」的蘇聯，也在 1991 年瓦解，都令中共高層備感壓力。

此外，改革開放以來，中共黨內也始終存在「姓社姓資」的反鄧小平雜音，藉著社會主義、馬列毛教條，質疑改革開放是在走資本主義路線。所以六四以後，保守勢力抬頭，江澤民曾被迫暫緩經濟改革。

改革開放出現反對的聲音，要到 1992 年（民國 81 年）初，鄧小平「南巡」深圳、上海，藉著發表鼓勵改革開放的談話，才算掃除了陰霾。在 1990 年代江澤民提出建設「社會主義市場經濟」的目標，加速經濟體制開放的步伐。其後幾年，中國大陸年經濟成長率都超過 10%。私營企業逐漸興起，而經濟特區也擴大到內陸省分。



▲圖 5-10 1949 年後中國歷任國家元首及黨、軍領導人。由於中共以黨領政，實際的國家領導者為中共中央總書記（1982 年前稱「中共中央主席」），國家主席則類似虛位元首。雖說是「黨指揮槍」，但實際上「槍桿子出政權」，黨領導人需再兼任軍委主席，才算是真正掌握實權。

* 國家主席的職位在劉少奇遭批鬥後「缺位」，毛澤東也因擔心大權旁落而有意廢除此職。1970 年的憲法修正案更明令廢除國家主席，直到 1983 年再次修憲後才又恢復。

1997 年（民國 86 年）鄧小平去世，江澤民順利掌權⁸，繼續以四個堅持力求政治穩定，維持經濟成長。2003 年江開始交棒，由中共第 4 代領導人胡錦濤（1942～）接任國家主席。中共高層也逐步走向年輕化、知識化和專業化。2013 年，習近平（1953～）當選國家主席和中央軍委主席，成為新一代的接班人。

三、出口帶動經濟發展

中國大陸經濟發展的優勢，在於相對廉價的勞動力、土地取得成本較低，以及 13 億人口的龐大消費市場。1990 年代以後，江澤民全力吸引臺資、僑資和外資，以出口貿易的策略，帶動經濟成長。其中如紡織、電子和資訊產業，能夠快速在全球取得一席之地，和臺商大舉西進有著密切關係。過去受到毛澤東刻意抑制的上海，也因外資湧進，重回經濟發展的火車頭地位。中國大陸的外匯存底，自 2011 年迄今，已高居世界第一位。

註 8

黨政軍三位一體的建立。江澤民先是在六四以後接任中共總書記；1993 年 3 月，接任國家主席。在鄧小平去世後中共中央總書記（黨）、國家主席（政）和中央軍委主席（軍）三職集於一人之手，成為慣例。



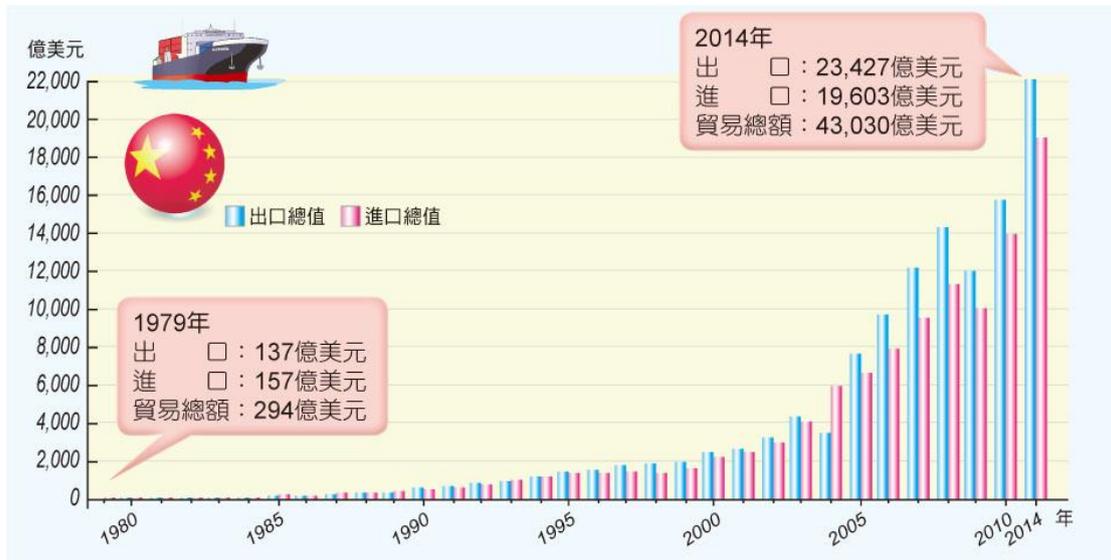
▲圖 5-11 中共歷屆三位領導人。參加 2012 年第十八屆中國人民代表大會，偶然留下交集的鏡頭。

註 9

維穩。即維護國家局勢和社會的整體穩定，是胡錦濤時期的優先任務。實際上是官方為維持統治秩序、防範各種可能改變當局施政或行事的全方位管控。

經濟實力大增，讓中共在國際間也日漸活躍。先是 1991 年（民國 80 年）加入「亞太經濟合作組織」（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）；2001 年又加入「世界貿易組織」（World Trade Organization, WTO），使其經濟體制日益與國際接軌，2013 年中國大陸對外貿易總額已達到 4 兆 1,597 億美元，成為無法忽視的龐大經濟體。

但在經濟快速發展下，中國大陸的貧富差距及環保問題更形嚴重，人民的不滿時有所聞，故「維穩⁹」成為中共掌政重要方針。另一方面，中國大陸近年的經濟發展有目共睹，但這也招致鄰近國家對中共的霸權疑慮。這些內外問題，是中共在未來發展所必須謹慎面對的。



資料來源：1. 中國大陸國家統計局，中國大陸統計年鑑，2014 年數據
2. 中國大陸商務部，全國進出口統計。

▲圖 5-12 中國大陸的出口與進口。

問題與討論

1. 1992 年初，鄧小平「南巡講話」中強調：「改革開放，邁不開步子、不敢闖，說來說去，就是怕資本主義的東西多了，走了資本主義道路。要害是姓『資』、還是姓『社』的問題。……特區姓『社』不姓『資』！從深圳的情況看，公有制是主體，外商投資只占四分之一。……更重要的，是政權在我們手裡。」

提問：

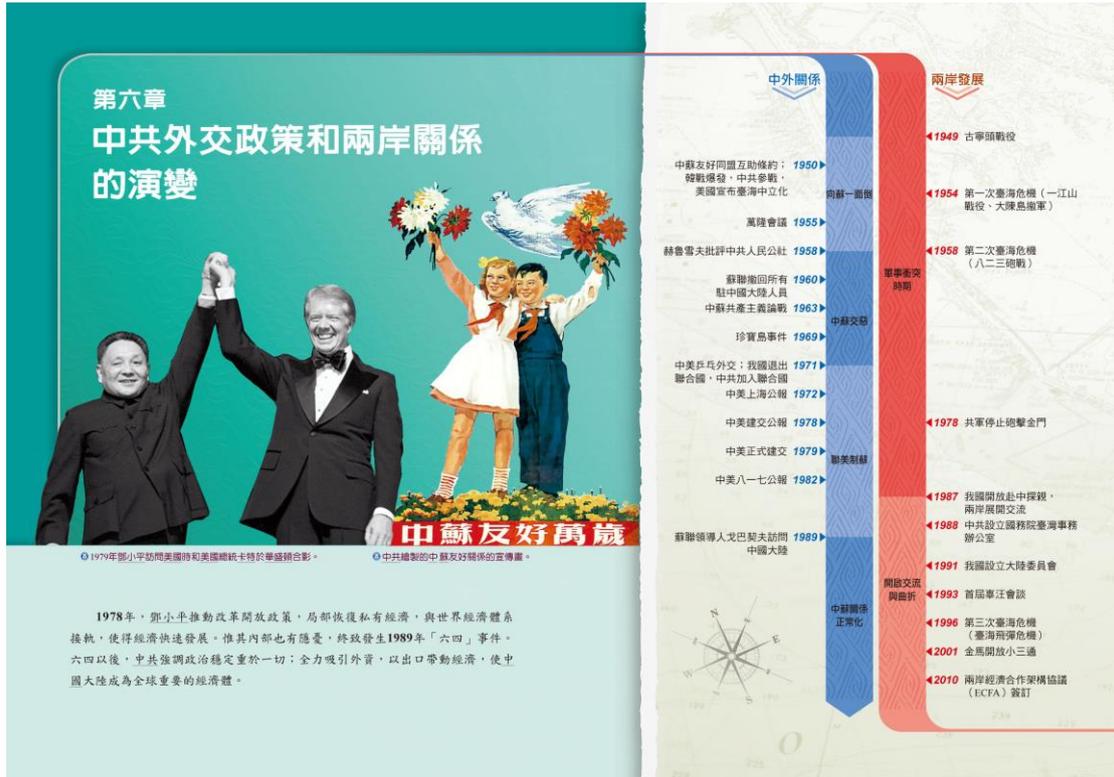
(1) 什麼是「姓社」？什麼是「姓資」？

(2) 保守派質疑改革開放「姓社姓資」，其目的何在？

(3) 鄧小平面對保守派，如何為改革開放辯護？

2. 中共建國以來，曾經發生了兩次天安門事件，包括 1976 年的四五天安門事件，以及 1989 年的六四天安門事件。嘗試分析兩次事件的時代背景、群眾動機和官方善後的異同。

	1976 年四五天安門事件	1989 年六四天安門事件
時代背景		
群眾動機		
官方回應		



第六章 中共外交政策和兩岸關係的演變

本章摘要

1978年，鄧小平推動改革開放政策，局部恢復私有經濟，與世界經濟體系接軌，使得經濟快速發展。惟其內部也有隱憂，終致發生1989年「六四」事件。六四以後，中共強調政治穩定重於一切；全力吸引外資，以出口帶動經濟，使中國大陸成為全球重要的經濟體。

註 1

一邊倒。1949 年 6 月，毛澤東發表論人民民主專政一文，揚言「中國人不是倒向帝國主義一邊，就是倒向社會主義一邊，絕無例外。騎牆是不行的，第三條道路是沒有的。」成為「一邊倒」政策的由來。



▲圖 6-1 中共「抗美援朝」宣傳畫及標章。

第一節 外交政策的演變

學習領航

- 認識中共外交政策的轉變過程
- 了解中共和美、蘇關係的演變

一、二次大戰後的中共外交政策

1945 年（民國 34 年），第二次世界大戰結束後，世界局勢形成兩大陣營，一以美國為首的民主國家，另一則以蘇聯為首的共產國家，兩陣營相互對峙，此階段一般稱為「冷戰」。

（一）向蘇聯「一邊倒①」階段

1949 年，中共建政以後，為了更進一步得到蘇聯的支持，於是在 1950 年 2 月簽訂中蘇友好同盟互助條約。根據條約，蘇方允諾貸款給中國大陸三億美元，並且若遭到侵略，則會盡全力給予軍事等援助。

（二）抗美援朝

中共席捲大陸後，原本準備渡海攻臺，但 1950 年 6 月 25 日，韓戰爆發，美國宣布第七艦隊負責維持臺海中立，使毛的攻臺野心暫時擱置。之後美軍在仁川登陸，扭轉戰局，北韓軍隊潰退，美軍越過 38 度線，並直抵中、韓邊界。毛澤東基於戰略考量，於 10 月派遣「中國人民志願軍」參戰，與美軍正面交鋒，號稱「抗美援朝」，期間中共軍隊受到美軍猛烈轟炸，犧牲慘重，但仍成功逼迫美軍退回 38 度線。1953 年 7 月，各國在板門店簽訂韓境停戰協定，志願軍始次第返國。

韓戰持久消耗，證明中共統治確實趨於穩固，不僅提高政權威望，也讓西方各國正視其影響力，所以板門店停火談判，迫使美軍不得不與中共軍方直接交涉。

（二）中共國際地位的提升和輸出革命

毛澤東曾自詡為美、蘇以外的「第三勢力」，認為兩大超強之間存在廣闊的中間地帶，包括歐亞非的開發和開發中國家。1955年，由印尼等國發起，於萬隆（Bandung）召開沒有西方國家參加的亞、非會議（又稱萬隆會議）。為提高中共在國際上的影響力，中共總理周恩來率團參加，提出「和平共處五項原則」，包括：尊重領土主權、互不侵犯、互不干涉內政、平等互惠及和平共處，試圖塑造「中華人民共和國」的國際形象。

另外，中共也開始向第三世界²輸出革命，不斷派出軍事顧問至亞非國家，意圖在美蘇兩大集團以外，形成一股勢力。另外，中共對於世界各地出現的共產革命，也是不斷的給予支持，例如：越南原本南北分治，1960年代，北越共黨滲透南越，美國為支持南越，投入大量軍力，開始轟炸北越，中共也暗中援助越共，使越戰³陷入僵持。



▲圖 6-2 萬隆會議。又稱第一次亞非會議，由印尼政府提議，亞非地區的 29 國應邀出席，中共總理周恩來並於會議上發表演說。



▲圖 6-3 毛澤東思想輸出全球學運。1960 年代毛澤東和古巴英雄格瓦拉（Guevara, 1928~1967。為阿根廷人，是古巴共產革命的核心人物之一）的革命理論，曾風靡全球學生。包括法國哲學家沙特等人，都曾訪問中國大陸，並熱烈響應 1968 年法國的大規模學運。圖為法國學生懸掛毛澤東肖像。

註 2

第三世界。這是從冷戰背景下的意識型態將國家分類：一般將以美國為首的西方國家集團稱為「第一世界」；而以「第二世界」指稱以蘇聯為首的共產集團國家；其他傾向中立的發展中國家則自認屬於「第三世界」。

註 3

越戰。1954 年，日內瓦會議規定，以北緯 17 度為南北越分治的界線。南越則由美國支持；北越是由中蘇支持的越南共產黨統治。1959 年開始，北越積極滲透和顛覆南越，美國亦不斷增加對南越的援助，最後甚至派兵參戰。直到 1973 年，美國反戰勢力高漲，退出越戰。1975 年，北越共軍占領南越，越戰結束。



▲圖 6-4 廣西「打倒美帝，打倒蘇修」的標語遺跡。「反帝反修」的風氣曾在文革時期達到高潮。

二、中共與美、蘇關係的演變

(一) 與蘇聯漸行漸遠

1953 年，史達林去世，赫魯雪夫接班，隨即開始清算史達林「個人崇拜」的作法，由於中共也推行個人崇拜，毛澤東擔心自己在黨內的地位受到挑戰。1958 年，毛澤東發動「八二三砲戰」，事前未知會蘇聯，蘇聯雖口頭支持，實則大感不滿，之後赫魯雪夫又公開批評中共人民公社是錯誤的政策；1960 年，蘇聯更趁著中國饑荒嚴重，突然撤回所有技術人員，廢除雙方各項經濟合作協議，都令毛澤東難以釋懷。

1963 年，中蘇關係進一步惡化，中共稱蘇聯為「修正主義」，即背叛了馬克思主義；蘇聯則批評中共是冒牌的馬克思主義，雙方互爭社會主義的正統。

原本中共與蘇聯僅是意識型態之爭，後來演變成軍事衝突——珍寶島事件。珍寶島位於中、俄邊界的烏蘇里江上，兩國都聲稱擁有該島主權。1969 年 3 月，經過毛澤東批准，共軍伏擊島上的俄軍巡邏隊，雙方傷亡達數百人，事後，由中國實際占有該島。



►圖 6-5 珍寶島事件圖。

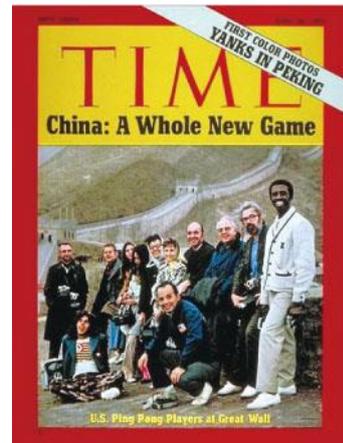
(二) 聯美制蘇

中、蘇在珍寶島爆發武裝衝突後，美國也注意到中蘇關係的變化，加上美國陷入越戰，美國總統尼克森（Richard M. Nixon, 1913~1994）開始尋求改善與中共的關係。

1971年，美國桌球隊受邀訪問中共，開啟兩國外交的契機，隨後國安顧問季辛吉（Henry A. Kissinger, 1923~）訪問中國大陸；1972年初，尼克森親自走訪大陸，簽署上海公報。中共外交政策乃轉而「聯美制蘇」。

1977年，蘇聯在亞洲進行軍事外交布署，對中共造成極大威脅，因此中共決定加強與鄰國友好關係，拓展與美國的聯繫，以抵制蘇聯勢力的擴張。於是在1978年與美國祕密談判，年底發表中美建交公報，1979年和美國卡特政府正式建交。

「中華人民共和國」與美國建交後，不斷要求美國停止對臺灣軍售。1982年8月17日，兩國發布八一七公報，美國在公報中承諾試圖逐漸減少對臺灣的武器銷售。然而，美國實際上並未中斷對臺灣軍售，使中共大感不滿，轉而在1980年代開始同時與美、蘇發展外交，中、蘇之間的緊張關係乃開始逐漸恢復正常。



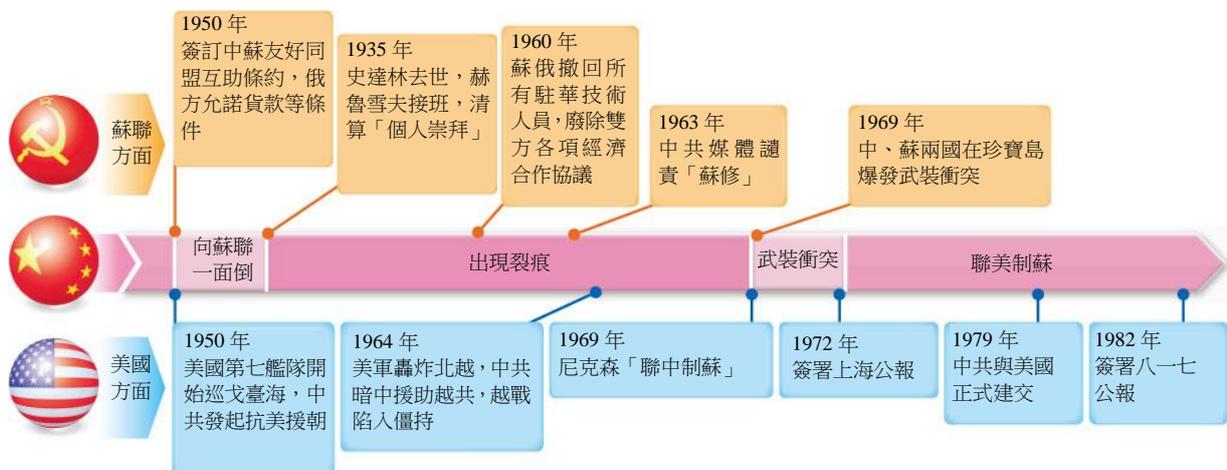
▲圖 6-6 乒乓外交。1971年美國桌球代表隊訪問中國，並登上時代雜誌封面，此行被認為是中美兩國外交恢復的契機，被稱為「乒乓外交」。

博學堂

上海公報中的臺灣問題

上海公報強調：「美方聲明：美國認知到（acknowledges）臺海兩邊的所有中國人，都認為只有一個中國，臺灣是中國的一部分。美國政府對這一立場，不提出異議（not to challenge）。它重申，它對由中國人自己，和平解決臺灣問題的關心」。

▼圖 6-7 中共與美蘇關係示意圖。



第二節 臺海兩岸關係變遷

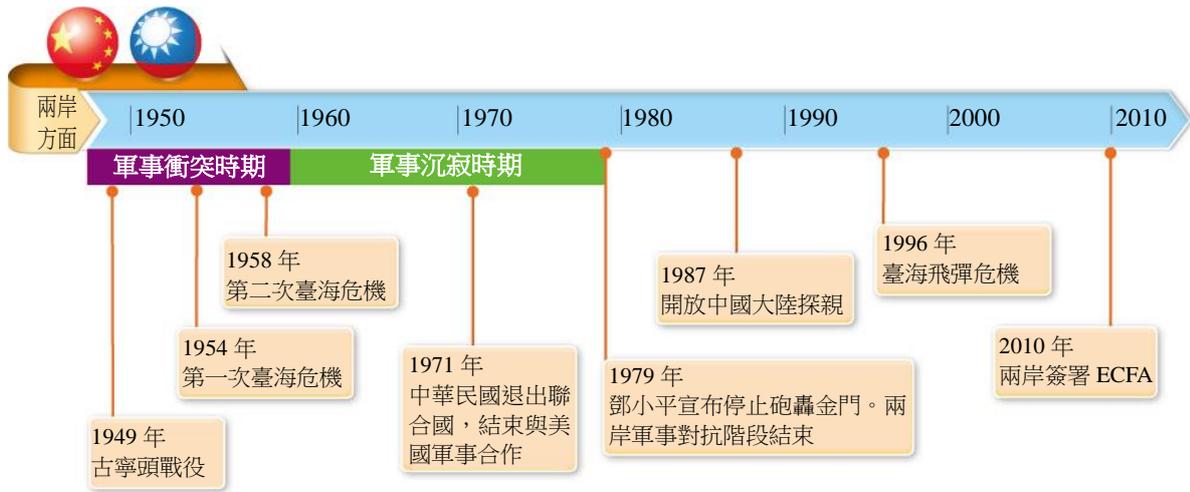
學習領航

- 了解臺海兩岸的對抗經過
- 了解兩岸互相開放交流及影響

一、臺海兩岸的軍事對抗

(一) 軍事衝突時期 (1949~1958)

1949 年的金門 古寧頭戰役，共軍受挫。接著 1950 年，韓戰爆發，美國實施「臺海中立化」措施，第七艦隊開始巡弋臺海。韓戰結束，共軍始有餘力於 1954 年挑起第一次臺海危機。共軍首先砲擊金門，並渡海攻取國軍據點一江山島、大陳島。美國一面和中華民國簽署中美共同防禦條約，一面力勸撤退大陳列島軍民。最終以大陳島上的國軍撤退，危機宣告落幕。



▲圖 6-8 1940 年代以來兩岸關係重要記事。

1958年8月23日，共軍突然向金門猛烈砲擊，此為第二次臺海危機，亦即「八二三」砲戰。由於國軍將士用命與美國強力介入，讓中共打消強攻金門的念頭，是以砲戰至10月漸趨沉寂。

（二）軍事沉寂時期（1959~1978）

中共此時面臨內部大饑荒與文化大革命等問題，無暇東顧。蔣中正本欲藉此時機整軍經武，進行反攻大陸的軍事準備，終因美國力阻，未能遂行。其後，臺海戰事漸告沉寂。1971年中華民國退出聯合國，外交上頗形孤立；與美國的軍事合作，也逐漸結束。隨著「中華人民共和國」與美國正式建交，鄧小平為向國際示好，逕自宣布停止砲擊金門。兩岸軍事對抗階段終於結束。

二、兩岸間的對峙與開放

1979年初，鄧小平赴美國訪問，刻意營造和平開放的形象，對臺改採「和平統戰」，鼓吹兩岸「三通」、「四流⁴」。繼而喊出「一國兩制」、黨對黨談判、國共第三次合作等口號，卻從不願承諾放棄以武力解決所謂的臺灣問題。



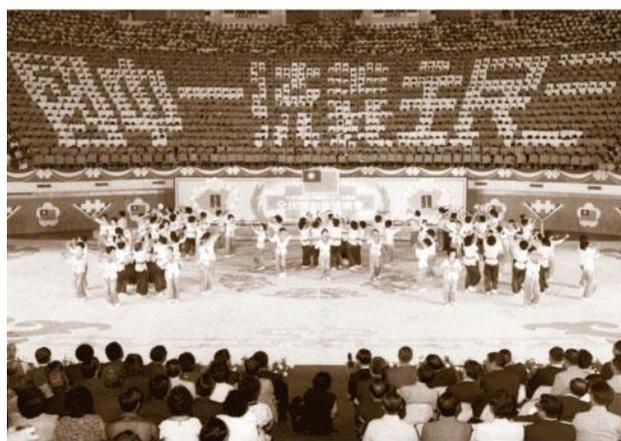
▲圖 6-9 八二三砲戰。被共軍砲火轟炸過後的金門一片狼籍。

註 4

三通四流。「三通」係指通郵、通商、通航。「四流」則為經濟、文化、科技和體育等交流。



▲圖 6-10 中共「解放臺灣」的宣傳品。



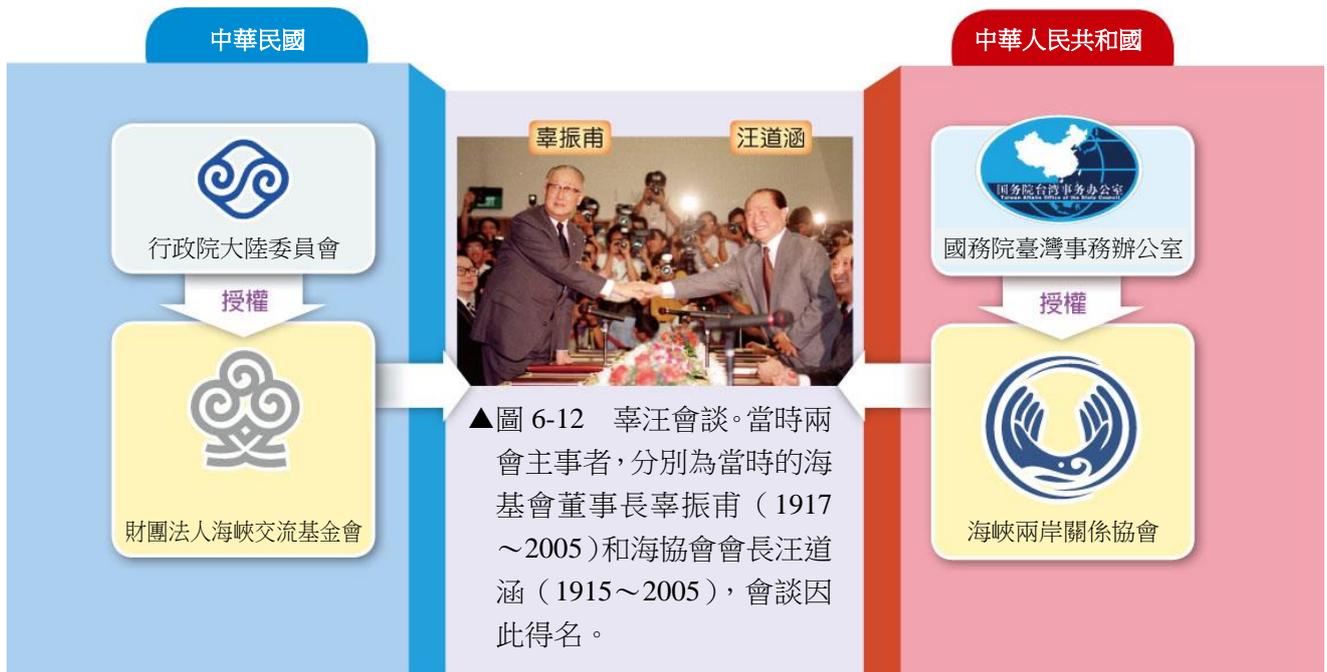
▲圖 6-11 「三民主義統一中國」的宣傳。為慶祝七十二年國慶，晚會中觀眾席排出「三民主義統一中國」的標語。

我國政府面對中共統戰，最早強調「三不」原則：不接觸、不談判、不妥協。而隨著國內政治的民主化、經濟的自由化，在總統蔣經國（1910～1988）任內，也開始放寬完全禁制的兩岸政策，1987年，我國政府開放民眾赴中國大陸探親，兩岸交流正式揭開序幕，並陸續解除赴香港及澳門的出境限制，從此兩岸關係進入經貿交流階段。

三、開放交流中的曲折

（一）對話與對抗

1987年以後，兩岸恢復了民間上的往來，但鑒於兩岸交流，衍生出許多認證、連繫上的事務性問題，因此在1991年，我國政府行政院增設大陸委員會（陸委會），成為中國大陸事務的專責機構。中共則於1988年設立國務院臺灣事務辦公室（國臺辦），做為對臺事務之窗口。而後陸委會委託海峽交流基金會（海基會），與中共的海峽兩岸關係協會（海協會）進行對等的協商對話。1993年，兩會在新加坡舉行了首屆辜汪會談，開啟兩會交流。



為進一步對臺灣進行統戰工作，1995年（民國84年）初，中共總書記江澤民（1926～）對臺發表的八項主張（江八點）中，仍強調不接受臺海不武的約束。而總統李登輝（1923～）為回應江八點，也提出了六點主張（李六條），要求中共先承認臺海兩岸分治的現況。其後，中共為抗議李登輝訪問美國，以及企圖影響第一次中華民國總統公民直選，於1996年（民國85年）初，向臺灣附近海面試射飛彈，美國則派航空母艦東來應變，形成第三次臺海飛彈危機，兩岸關係陷入低潮。

1999年（民國88年），李登輝總統公開將兩岸關係定位為「特殊的國與國關係」，中共於是停止海協、海基兩會協商，做為對於李登輝「兩國論」的回應。2000年，陳水扁（1950～）當選總統之初，曾提出「四不一沒有⁵」的保證，只要臺海不武，任內不會改變現狀，但在2002年卻又表示兩岸「一邊一國」，關係轉趨緊張。2005年中共更制定反分裂國家法，為武力犯臺提供「法源依據」。

2008年（民國97年）總統馬英九（1950～）上任，採取「外交休兵」政策，兩岸在國際間應相互協助、彼此尊重，並提出「互不承認（對方主權）、互不否認（對方治權）」的主張，在維持現狀的前提下，承諾「不統、不獨、不武」的「三不政策」，兩岸關係又趨於和緩。

註 5

四不一沒有。「四不」是指：1.不宣布獨立、2.不更改國號、3.不推動兩國論入憲、4.不推動改變現狀的統獨公投；「一沒有」是指：沒有廢除國統綱領與國統會的問題。



▲圖 6-13 臺海飛彈危機。1996年適逢我國第一次總統直選，新華社公布解放軍軍事演習的照片，製造臺海飛彈危機。



▲圖 6-14 美國第七艦隊轄下航空母艦「獨立號」。1996年3月，隨著中共宣布在臺海實施實彈演習，美國第七艦隊即奉命駛往臺灣海峽。



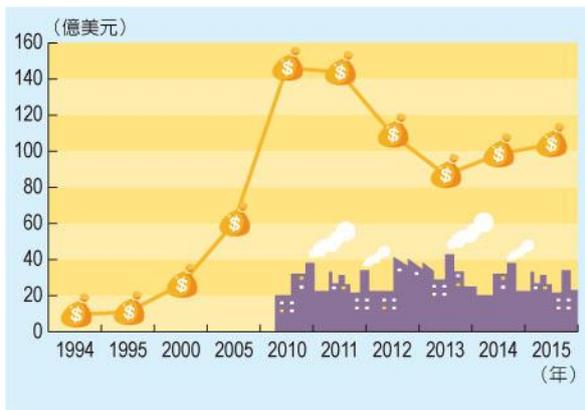
▲圖 6-15 2010 年，江陳會簽署 ECFA，對兩岸的經貿往來有重要影響。

（二）兩岸近年經濟交流

儘管政治上，兩岸有時會出現針鋒相對的局面，但是在經貿及文化上的關係卻持續進展。然而，為了確保臺灣經濟的自主性和永續性，在對中國大陸的經貿政策上，總統李登輝曾宣布「戒急用忍」政策，對臺商的大陸投資加以緊縮。總統陳水扁一度宣布「積極開放、有效管理」的寬鬆方針，後因兩岸關係陷入僵局，又加強管制。

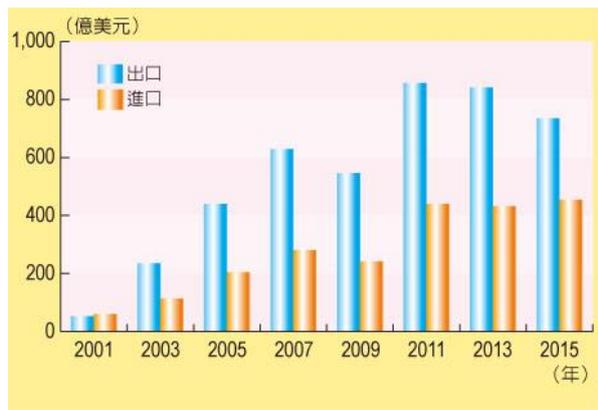
2008 年，總統馬英九上任後，重啟兩岸經貿交流。2010 年，簽訂了兩岸經濟合作架構協議（Economic Cooperation Framework Agreement，簡稱 ECFA），做為未來兩岸開放市場的基礎協定，包括貨品貿易、服務貿易、投資、爭端解決與經濟合作等議題，開啟兩岸經濟交流全方位談判。

我國政府對中國大陸的經貿政策雖然時鬆時緊，但自從 1991 年核准投資開始，其金額即不斷增長。在進出口貿易方面，我國對中國大陸的出口從 1991 年持續增加；我國對中國大陸的進口亦不斷成長。目前，中國大陸是我國的第一大出口地區；同時也是我國的第二大進口來源，僅次於日本。中國大陸已是我國的第一大貿易伙伴，顯示兩岸的經貿交流快速擴展。



資料來源：經濟部投資審議委員會（2016）。

▲圖 6-16 臺商對中國大陸投資金額統計。



資料來源：中華民國統計資訊網（2016）。

▲圖 6-17 我國對中國大陸進出口貿易結構變化。

問題與討論

1. 1978 年底，美國政府和中共建交，發表建交公報，其中提到：「美利堅合眾國政府認知到中國的立場，即只有一個中國，臺灣是中國的一部分。」（The Government of the United States of America acknowledges the Chinese position that there is but one China and Taiwan is part of China）。

名稱	上海公報	建交公報	八一七公報
時間	1972 年	1979 年	1982 年
簽署者	周恩來、尼克森	華國鋒、卡特	趙紫陽、雷根
內容	美承認「一個中國」	美承認中共是中國的唯一合法政府	美方將逐步減少對臺武器銷售
重要性	中共、美關係緩和	加強中共在國際上的合法性	中共指責美國對臺軍售，美則持保留意見

提問：

- (1) 1972 年上海公報和 1978 年中美建交公報中，美國對臺海政策的異同為何？
- (2) 兩份公報都出現「acknowledges」這個字，它和「承認」（recognizes）意義上有什麼差別？美方重複使用這個字，目的可能為何？
2. 以下是 2006 年香港媒體的一篇報導：「經過二十六年的改革開放，中國的總體國力，隨著驚人經濟增長，而獲得大幅度的提升，同時也引起了國際上某些國家的不安和妒忌。自上世紀九十年代末以來，這些國家開始在地區、以至世界範圍內，散播『中國威脅論』之說。……其用意旨在引發其他國家對中國全面崛起的猜忌，從而誘使這些國家在經濟、政治、以至軍事上，參與遏制中國崛起的種種舉措。」

提問：

- (1) 「中國威脅論」的提出，背景是什麼？
- (2) 你認為香港報導中的「這些國家」，指的是哪些國家？為什麼？